

**REKONSTRUKSI KEWENANGAN PENGADILAN DALAM  
PERKARA PEMELIHARAAN ANAK AKIBAT PERCERAIAN  
BERBASIS NILAI KEADILAN HUKUM ISLAM**

**DISERTASI**



Oleh :  
**SULAEMAN ABDULLAH**  
NIM : PDIH.03.IV.14.0134

**PROGRAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG  
SEMARANG  
2017**

**REKONSTRUKSI KEWENANGAN PENGADILAN DALAM  
PERKARA PEMELIHARAAN ANAK AKIBAT PERCERAIAN  
BERBASIS NILAI KEADILAN HUKUM ISLAM**



**DISERTASI**

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Hukum Pada Universitas  
Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang  
Diuji dan Dipertahankan Pada Tanggal .....**

**Oleh :**

**SULAEMAN ABDULLAH**

**NIM : PDIH.03.IV.14.0134**

**PROGRAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG  
SEMARANG  
2017**

**REKONSTRUKSI KEWENANGAN PENGADILAN DALAM PERKARA  
PEMELIHARAAN ANAK AKIBAT PERCERAIAN BERBASIS NILAI  
KEADILAN HUKUM ISLAM**

**Oleh :  
Sulaeman Abdullah  
NIM.: PDIH. 03.IV.14.0134  
Program Doktor Ilmu Hukum**

**DISERTASI**

- 1. Promotor : Prof. Dr. H. Gunarto, S.H. S.E. Akt. M.Hum**
- 2. Co-Promotor : Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H.**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**REKONSTRUKSI KEWENANGAN PENGADILAN DALAM PERKARA  
PEMELIHARAAN ANAK AKOBAT PERCERAIAN BERBASIS NILAI  
KEADILAN HUKUM ISLAM**

Oleh  
**Sulaeman Abdullah**  
NIM.: PDIH. 03.IV.14.0134

**DISERTASI**  
Untuk memenuhi syarat Ujian Terbuka  
guna memperoleh gelar Doktor dalam Ilmu Hukum.  
Telah disetujui oleh Promotor dan Co-Promotor pada tanggal  
seperti tertera di bawah ini :

Semarang, ..... 2017

**PROMOTOR**

  
**Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E.Akt., M.Hum.**  
NIDN : 06-0503-6205

**CO-PROMOTOR**

  
**Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H.**  
NIDN : 06-0408-5701

Mengetahui,  
Ketua Program Doktor Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung

  
**Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum.**  
NIDN : 06-2105-7002.

## **MOTTO**

*Mereka menjawab: “Maha Suci Engkau, tidak ada yang kami ketahui selain dari apa yang telah Engkau ajarkan kepada kami; sesungguhnya Engkaulah Yang Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana”.*

*QS Al-Baqarah (2):32*

## **PERSEMBAHAN**

Karya tulis ini saya persembahkan kepada :

*Ibunda:  
Juwaeriyah (Almh.)*

*Ayahanda:  
H. Ahmad Hidayat*

*Istri:  
Hj. Nani Nuraeni, S.Pd., M.S.I.*

*Buah hati, ananda:  
Ajeng Fitri Anisi, S.Pet.  
dan  
Aji Muhammad Guswara*

*Almamater:  
Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang*

*Instansi tempat bekerja dan mengabdikan:  
Peradilan Agama  
dan  
Badan Pengawasan  
Mahkamah Agung RI*

Karya tulis ini saya persembahkan dan dedikasikan untuk:

*Anak-anak Indonesia  
yang menjadi korban perceraian  
yang hak-haknya terabaikan  
oleh ketidak-adilan.*

## **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : SULAEMAN ABDULLAH.  
NIM : PDIH. 03.IV.14.0134  
Alamat : Jl. Husen Kartasasmita, RT 001/RW 004 Kelurahan Situbatu,  
Kecamatan/Kota Banjar, Jawa-Barat

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, disertasi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Doktor), baik di Universitas Islam Sultan Agung Semarang maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Promotor & Co-promotor.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Semarang, .....2017  
Yang membuat pernyataan,

SULAEMAN ABDULLAH.  
NIM : PDIH. 03.IV.14.0134

## KATA PENGANTAR



*Alhamdu lillāh*, puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Mahakuasa, karena atas anugerah ni'mat, hidayah, taufiq, serta pertolonganNya-lah disertasi ini dapat tersusun. Shalawat dan salam semoga terlimpah kepada junjungan alam, Nabi Muhammad SAW.

Tujuan utama penelitian disertasi ini adalah menemukan teori baru dan merumuskan rekonstruksi kewenangan pengadilan dalam perkara pemeliharaan anak akibat perceraian yang berbasis nilai kedilan hukum Islam. Hal ini dilatarbelakangi karena konstruksi kewenangan pengadilan dalam perkara pemeliharaan anak akibat perceraian yang selama ini terbangun masih bersifat represif – tidak memperhatikan kepentingan terbaik bagi anak. Dengan ditemukannya teori baru – sebagai hasil penelitian ini diharapkan ke depan perlindungan hukum terhadap hak-hak anak semakin dapat terpenuhi dan pemeliharaan anak akibat perceraian mendapat jaminan kepastian sesuai asas kepentingan terbaik bagi anak.

Dengan telah tersusunnya disertasi ini, penulis menyampaikan ucapan rasa terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak H. Anis Malik Toha, M.A., Ph.D. selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh studi pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum di Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang, dan atas wibawa beliau memungkinkan penulis dapat

menyelesaikan studi pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum di Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang setelah mempertahankan hasil penelitian disertasi ini pada forum ujian terbuka disertasi, in-syā' Allāh;

2. Yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E. Akt., M.Hum, sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang, yang atas wibawa beliau telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menimba ilmu pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang; Beliau juga yang terlibat langsung dalam proses tahap demi tahap penyusunan dan upaya penyempurnaan penelitian disertasi ini karena disamping beliau sebagai Guru Besar pengajar pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang telah banyak memberikan dan membukakan jalan wawasan keilmuan kepada penulis, beliau juga adalah selaku Promotor dalam penulisan disertasi ini; Sudah sepatutnya penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada beliau yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt., M.Hum., atas kesediaan beliau untuk menjadi promotor dalam penyusunan disertasi ini. Penulis merasa sangat beruntung mendapat bimbingan beliau. Penulis sangat terkesan dengan keluasaan ilmu, kesungguhan dan suasana “cair” yang mengalir dari beliau yang amat terpelajar yang dapat penulis rasakan terutama ketika penulis berkonsultasi untuk mendapatkan bimbingan dan arahan

beliau; Mudah-mudahan Allah SWT membalas segala amal baik beliau dengan pahala yang berlipat ganda.

3. Yang terhormat Ibu Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M. Hum. sebagai Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula), yang atas wibawa beliau telah memberikan kesempatan dan memfasilitasi penulis untuk dapat menempuh pendidikan pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang; Beliau juga telah berkenan menjadi penguji pada ujian tertutup disertasi ini. Atas pertanyaan dan arahan beliau yang mendetail dan focus pada tema yang dipilih melalui penelitian ini, penulis mendapat bahan berharga dalam upaya menyempurnakan disertasi ini;
4. Yang terhormat Ibu Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung (Unissula), yang telah memfasilitasi penulis sehingga memungkinkan bagi penulis untuk dapat menyelesaikan studi Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang; Beliau juga telah berkenan menjadi penguji pada ujian tertutup disertasi ini. Pertanyaan dan arahan beliau, meskipun disampaikan dalam waktu yang relative singkat, namun isu yang menjadi perhatian beliau adalah terkait hal yang mendasar terkait permasalahan yang diteliti, yakni terkait keberlakuan hukum Islam di Indonesia.
5. Yang terhormat Bapak Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H., atas kesediaan beliau untuk menjadi co-promotor dalam penyusunan disertasi ini.

Keshalehan, kesabaran, ketulusan, ketelitian, serta semangat keilmuan yang terpancar dari beliau saat memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis, sangat penulis rasakan. Kebijaksanaan dan *akhlāq al-karīmah* yang senantiasa terpancar dari pribadi beliau menularkan “energi” kepada penulis untuk – di sela-sela kesibukan penulis bekerja sebagai Hakim Tinggi Pengawas pada Badan Pengawasan Mahkamah Agung RI - setahap demi setahap penulis menggarap dan menyelesaikan penulisan disertasi ini. Kemurahan hati beliau dalam memberikan pencerahan ilmu kepada para mahasiswanya tidak hanya di ruang perkuliahan, tetapi di luar itu juga secara khusus seperti yang penulis terima dari beliau tidak segan-segan menghadiahkan buku-buku buah karya beliau. Mudah-mudahan Allah SWT melipatgandakan pahala amal sholih beliau.

6. Yang terhormat Bapak Dr. H. Jawade Hafidz, S.H., M.H.; beliau terlibat langsung dalam proses tahap demi tahap penyusunan dan upaya penyempurnaan penelitian disertasi ini karena disamping beliau sebagai dosen pengajar pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang telah banyak memberikan dan membukakan jalan wawasan keilmuan kepada penulis, beliau juga telah mengambil bagian sebagai ketua dewan penguji pada ujian kualifikasi dan ujian proposal disertasi, dan sebagai anggota dewan penguji pada ujian kelayakan disertasi. Kecermatan beliau dalam mengkritisi detail penulisan ini, baik format maupun substansinya, sangat bermanfaat bagi penulis dalam

upaya sebaik mungkin penulis menggarap disertasi ini; Mudah-mudahan Allah SWT membalas amal baik beliau dengan pahala yang berlipat ganda;

7. Yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. H. Mahmutarom, HR, S.H., M.H., atas kesediaan beliau sebagai penguji eksternal pada ujian kelayakan disertasi ini; Keseriusan beliau yang amat terpelajar untuk membuat disertasi ini dapat disusun secara optimal dan dapat dipertanggungjawabkan secara ilmiah sangat dirasakan oleh penulis. Penulis sangat beruntung mendapatkan support serta hadiah langsung dari beliau berupa sebuah buku yang beliau susun sendiri, yang bertitel: *Rekonstruksi Konsep Keadilan*. Kritik dan arahan beliau kepada penulis dalam mengelaborasi dan mengeksplorasi secara filosofis makna adil/keadilan adalah tambahan bekal yang sangat berharga terhadap apa yang sangat sedikit dan sangat terbatas penulis ketahui tentang makna adil/keadilan. Memang, terkait masalah ‘nilai keadilan hukum’ itu pula yang merupakan awal kegelisahan penulis dan melatarbelakangi penulis memilih judul penelitian disertasi ini.
8. Yang terhormat Bapak Dr. Drs. Munsharif Abdul Chalim, S.H., M.H. atas kesediaan beliau sebagai penguji pada ujian tertutup; pertanyaan dan arahan beliau menjadi bahan untuk lebih menyempurnakan disertasi ini;
9. Yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. H. Ali Mansyur, S.H., C.N., M.Hum. dan Bapak Dr. H. Mustaghfirin, S.H., M.Hum. (Almarhum) yang semula beliau berdua ditetapkan sebagai promotor dan co-promotor untuk penyusunan disertasi penulis, namun karena alasan kesehatan

dari Bapak Prof. Dr. H. Ali Mansyur, S.H., C.N., sehingga kemudian tim promotor dan co-promotor dalam penulisan disertasi ini diganti oleh Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt., M.Hum. sebagai promotor dan Bapak Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H. sebagai co-promotor. Sebelum adanya pergantian tim promotor dan co-promotor tersebut, yakni pada awal rencana penulisan proposal penelitian ini penulis telah mendapatkan arahan dan saran-saran yang sangat berharga dari beliau berdua yang sangat berguna dalam penyusunan proposal penelitian selanjutnya. Untuk yang amat terpelajar Bapak Prof. Dr. H. Ali Mansyur, S.H., C.N. penulis berdo'a semoga Allah SWT segera mengangkat penyakit beliau, sehingga beliau dapat kembali beraktifitas dan bertugas sebagai Guru Besar Pengajar pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang; Untuk almarhum Bapak Dr. H. Mustaghfirin, S.H., M.Hum., penulis memohon dan berdo'a kepada Allah SWT, mudah-mudahan almarhum diampuni segala dosa dan kesalahannya, diterima amal 'ibadahnya, dan mendapat tempat yang sebaik-baiknya di sisi Allah SWT.;

10. Yang terhormat dan yang amat terpelajar Bapak/Ibu para Guru Besar dan para Dosen Pengajar pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang yang telah menurunkan ilmu, membukakan wawasan, mengantarkan pada pintu gerbang jendela ilmu pengetahuan kepada penulis. Mudah-mudahan Allah SWT mencatatkan bagi beliau-beliau *amal jariyah* yang pahalanya terus mengalir.

11. Yang terhormat Bapak/Ibu karyawan-karyawati pada bagian administrasi/kesekretariatan pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang yang telah memfasilitasi dan memberikan pelayanan administrasi sehingga dapat memperlancar dan mempermudah bagi penulis dalam tugas-tugas studi.
12. Almarhumah Ibunda Juwaeriah, yang telah mendidik dan membesarkan penulis; kelembutan, pengorbanan dan kasih-sayangnnya kepada penulis tidak akan pernah tergantikan; demikian juga ayahanda H. Ahmad Hidayat, yang telah mendidik dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang; Ketulusan do'a dan nasihat-nasihat kedua orang tua penulis yang selalu menyejukan hati, membangkitkan semangat dalam menjalani hidup dan kehidupan. Semoga Allah SWT mengampuni dan menyayangi keduanya sebagaimana keduanya telah menjaga, mendidik, dan membesarkan dengan segala kasih sayangnnya kepada penulis.
13. Yang tercinta adinda Nani Nuraeni, istri yang setia menemani penulis dalam suka dan duka; Buah hati, ananda: Ajeng Fitri Anisi (Teteh) dan Aji Muhammad Guswara (Ade), yang menginspirasi dan memberi semangat kepada penulis; tanpa dukungan, pengertian dan pengorbanan mereka belum tentu penulis dapat menyelesaikan penelitian ini;
14. Bapak/Ibu/Saudara para pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah memberikan bantuan dan dukungan sampai selesainya penyusunan disertasi ini. Semoga Allah SWT memberikan balasan atas amal baik semuanya.

*Akhirul-kalām*, mudah-mudahan Allah SWT senantiasa memberikan hidayah, taufiq, dan pertolongan-Nya. *Āmīn*.

Semarang, .... September 2017  
Penulis,

SULAEMAN ABDULLAH  
NIM : PDIH. 03.IV.14.0134