

**EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA
ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM**

(Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)

TESIS



Oleh :

Zakki Mubarok, S.H.

N.I.M : MH.16.28.2001

Program Studi : Ilmu Hukum

PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG

SEMARANG

2017

**EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA
ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM**

(Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)

TESIS

Diajukan untuk Penyusunan Tesis

Program Studi Ilmu Hukum

Oleh :

Zakki Mubarak, S.H.

N.I.M : MH.16.28.2001

Program Studi : Ilmu Hukum

PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG

SEMARANG

2017

**EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK
PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE
SYSTEM**

(Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)

TESIS

Oleh :

Zakki Mubarak, S.H.

N.I.M : MH.16.28.2001

Program Studi : Ilmu Hukum

Disetujui oleh;

Pembimbing I

Tanggal, 15 Agustus 2017


Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt. M. Hum

NIDN : 06-0503-6205

Pembimbing II,

Tanggal,


Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M. Hum

NIDN : 06-2105-7002


Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N., M. Hum


Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N., M. Hum

NIDN : 06-1702-6801

**EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK
PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE
SYSTEM**

(Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)

TESIS

Oleh :

Zakki Mubarak, S.H.

N.I.M : MH.16.28.2001

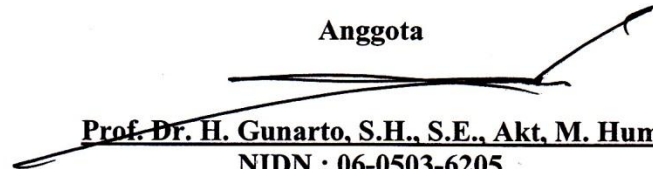
Program Studi : Ilmu Hukum

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 25 Agustus 2017
Dan dinyatakan..... LULUS

Tim Penguji
Ketua,


Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M. Hum
NIDN : 06-2804-6401

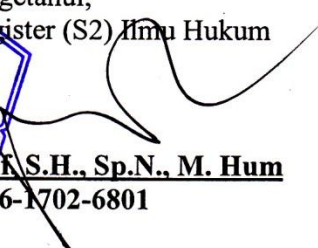

Anggota


Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt, M. Hum
NIDN : 06-0503-6205

Anggota


Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M. Hum
NIDN : 06-2105-7002

Mengetahui,
Ketua Program Magister (S2) Ilmu Hukum



Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N., M. Hum
NIDN : 06-1702-6801

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ZAKKI MUBAROK, S.H.

NIM : MH.16.28.2001

Alamat : Jatirogo RT 02 RW 04 Bonang Demak

Judul Tesis : EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA
TINDAK PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN
RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM (Studi Kasus di Pengadilan
Negeri Demak)

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Islam Agung maupun perguruan lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan tim pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat pendapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Semarang, 30 September 2017

Yang menyatakan,



Zakki Mubarok, S.H.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ZAKKI MUBAROK, S.H.

NIM : MH.16.28.2001

Dengan ini saya nyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah yang berjudul:

EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM (Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)

Adalah benar hasil karya saya dan penuh kesadaran bahwa saya tidak melakukan tindakan plagiasi atau mengambil alih seluruh atau sebagian besar karya tulis orang lain tanpa menyebutkan sumbernya. Jika saya terbukti melakukan tindakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Semarang, 04 Oktober 2017



Zakki Mubarak, S.H.

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ZAKKI MUBAROK, SH
NIM : MH.16.28.2001
Program Studi : MAGISTER HUKUM
Fakultas : HUKUM
Alamat Asal : Jatirogo RT 02 RW 04 Bonang Demak
No.HP/Email : 089668948955 / zakkimubarok25@gmail.com

Dengan ini menyerahkan karya ilmiah berupa ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/ Disertasi~~ dengan judul:
EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA ANAK
MELALUI PENDEKATAN RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM (Studi Kasus di Pengadilan
Negeri Demak)

dan menyetujuinya menjadi hak milik Universitas Sultan Agung serta memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif untuk disimpan, dialihmediakan, dikelola dalam pangkalan data, dan dipublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis selama tetap mencantumkan nama penulis sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh. Apabila dikemudian hari terbukti ada pelanggaran Hak Cipta/Plagiatisme dalam karya ilmiah ini, maka segala bentuk tuntutan hukum yang timbul akan saya tanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Universitas Islam Sultan Agung .

Semarang, 30 September 2017

Yang menyatakan,



Zakki Mubarok, S.H.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Hari kemarin adalah pengalaman, hari esok adalah tantangan, hari ini adalah kenyataan yang harus diisi dengan penuh harapan, kegembiraan dan keberanian.
(Kahlil Gibran).

PERSEMBAHAN

Tesis ini ku persembahkan kepada:

1. Bapak dan Ibu (H. Muhammad Asro dan Hj. Karsih) beserta keluarga yang senantiasa berdo'a serta memberikan dorongan dan dukungan baik secara moril maupun materiil.
2. Kakak-kakak ku tercinta (Nur Afifah, Abdul Haris, Ahsan Fauzi, S.Sos.I, Muhammad Hayyun, dr. Muhammad Adibul Umam).
3. Keponakan-keponakan ku tersayang (Ainun Nadhifah, Muhammad Haqqil Fahmi, Muhammad Ilham Ramadhani, Muhammad Ikrom Attaqi)
4. Sahabat-sahabat ku senasib dan seperjuangan.
5. Almamater

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga tesis yang berjudul: **“EFEKTIVITAS DIVERSI DALAM PENYELESAIAN PERKARA TINDAK PIDANA ANAK MELALUI PENDEKATAN *RESTORATIVE JUSTICE SYSTEM* (Studi Kasus di Pengadilan Negeri Demak)”** telah dapat diselesaikan tepat waktu, yang mana merupakan salah satu persyaratan guna mencapai derajat S2 (Magister Ilmu Hukum) di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.

Pada kesempatan ini, penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung dalam rangka penyusunan dan penyelesaian tesis ini.

Ucapan terima kasih ini penulis haturkan kepada:

1. Bapak Anis Malik Thoha, Lc, MA,Ph.D selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
2. Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt, M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang dan juga selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan serta petunjuk dalam penyusunan tesis sampai selesainya penyusunan tesis ini.
3. Ibu Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, serta dorongan dengan penuh perhatian dan kesabaran dalam penulisan tesis ini.

4. Bapak Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Magister (S2) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
5. Ibu Dr. Hj. Sri Kusriyah, S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Program Studi Magister (S2) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis.
7. Bapak Yustisiana, S.H selaku Hakim Anak di Pengadilan Negeri Demak yang bersedia memberikan waktunya kepada penulis untuk melakukan wawancara serta memberikan data yang penulis perlukan dalam penyusunan tesis ini.
8. Ibu Nur Farida anggeraeni, S.H. selaku Jaksa Anak di Kejaksaan Negeri Demak yang bersedia memberikan waktunya kepada penulis untuk melakukan wawancara serta memberikan data yang penulis perlukan dalam penyusunan tesis ini.
9. Bapak Ipda. Siswanto, S.Pd selaku Penyidik Anak di Polres Demak yang bersedia memberikan waktunya kepada penulis untuk melakukan wawancara serta memberikan data yang penulis perlukan dalam penyusunan tesis ini.
10. Segenap staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
11. Segenap pegawai dan staff di lingkungan Polres Demak, Kejaksaan Negeri Demak dan Pengadilan Negeri Demak yang telah membantu penulis dalam penyusunan tesis ini, baik administratif maupun informasi dan data-data yang diperlukan.
12. Bapak dan Ibu beserta keluarga besarku tercinta yang senantiasa berdo'a serta memberikan dorongan dan dukungan baik secara moril maupun materiil.
13. Seseorang yang selalu menemaniku dan membantuku memberi semangat motivasi dan dukungan penuh.

14. Sahabat dan rekan mahasiswa senasib seperjuang yang telah banyak membantu dan memberi semangat, motivasi dan dukungan penuh.

15. Dan teruntuk para pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terima kasih yang sebesar-besarnya yang mana telah ikut memperlancar penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih banyak kekurangan sehingga jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat korektif, konstruktif dan inovatif sangat penulis harapkan demi tercapainya perbaikan di kemudian hari.

Akhir kata penulis berharap semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Semarang, Agustus 2017

Penulis

Zakki Mubarak, S.H.

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana efektivitas diversifikasi dalam penyelesaian perkara tindak pidana anak melalui pendekatan *restorative justice system* dan hambatan apa saja dalam efektivitas diversifikasi dalam penyelesaian perkara tindak pidana anak melalui pendekatan *restorative justice system* beserta solusinya. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis, yaitu pendekatan yang tidak hanya secara hukum tetapi juga menggunakan ilmu sosial. Untuk menemukan permasalahan dalam penelitian ini penulis menggunakan spesifikasi penelitian secara deskriptif analisis, yaitu menggambarkan tinjauan yuridis mengenai efektivitas diversifikasi dalam penyelesaian perkara tindak pidana anak melalui pendekatan *restorative justice system* di wilayah hukum Kabupaten Demak. Hasil gambaran kemudian dianalisis dengan teknik analisis data kualitatif menggunakan teori-teori ilmu hukum, ilmu sosial, pendapat para ahli, dan aturan-aturan yang ada dalam perundang-undangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) efektivitas diversifikasi dalam penyelesaian perkara tindak pidana anak melalui pendekatan *restorative justice system* dapat dilakukan pada tiap-tiap tingkat pemeriksaan, yaitu pada tingkat penyidikan, penuntutan dan pemeriksaan di pengadilan. Hasil penelitian menunjukkan selama 3 (tiga) tahun terakhir tingkat keberhasilan diversifikasi mencapai 50% (lima puluh persen). Dengan demikian dapat dikatakan bahwa penerapan diversifikasi melalui pendekatan *restorative justice system* di wilayah hukum Kabupaten Demak sudah dapat dikatakan cukup efektif. Meskipun dalam praktiknya masih terkendala teknis, yakni harus selalu melakukan penjemputan para pihak yang terlibat dalam proses diversifikasi terutama terlapor dan orang tua/wali dan saksi. Belum adanya Peraturan Pemerintah yang mengatur tentang pedoman pelaksanaan dalam proses diversifikasi sampai saat ini tidak membatasi dan mengurangi esensi dari penerapan diversifikasi itu sendiri. Sehingga pada tingkat penyidikan mengacu pada Telegram Rahasia Kabareskrim Polri Nomor 1124/XI/2006 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversifikasi Bagi Kepolisian, pada tingkat penuntutan dalam melaksanakan diversifikasi mengacu pada pedoman yang dikeluarkan oleh Kejaksaan Agung Republik Indonesia, pedoman tersebut berjudul "Penuntutan dalam Sistem Peradilan Pidana Anak" yang diterbitkan pada tahun 2015 sebagai bentuk kerja sama antara Jaksa Agung Muda Bidang Pidana Umum dengan Tim Asistensi Reformasi Birokrasi Kejaksaan Republik Indonesia, sedangkan pada tingkat pemeriksaan di pengadilan mengacu pada Peraturan Mahkamah Agung Nomor 4 Tahun 2014 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversifikasi dalam Sistem Peradilan Pidana Anak. (2) hambatan dalam efektivitas diversifikasi dalam penyelesaian perkara tindak pidana anak melalui pendekatan *restorative justice system* di Kabupaten Demak sama dengan hambatan yang dihadapi terhadap penanganan tindak pidana yang dilakukan oleh orang dewasa, yaitu berupa faktor masyarakat, faktor hukum, faktor penegak hukum, faktor sarana dan prasarana. Akan tetapi, sejauh ini telah diupayakan tindakan-tindakan atau solusi untuk mengatasinya.

Kata kunci: Diversifikasi, *Restorative Justice System*, Tindak Pidana Anak.

ABSTRACT

The purpose of this study is to know and analyze how the effectiveness of diversion in settling cases of child crime through restorative justice system approach and any obstacle in the effectiveness of diversion in settling case of child crime through restorative justice system approach and its solution. This research uses sociological juridical approach method, that is approach which not only legally but also using social science. To find the problems in this study the authors use the descriptive analytical research specification, which describes the juridical review of the effectiveness of diversion in the settlement of cases of child crime through restorative justice system approach in the district of Demak regency. The results of the picture are then analyzed by qualitative data analysis techniques using the theories of legal science, social science, expert opinions, and the rules contained in the legislation. The results showed that: (1) the effectiveness of diversion in settling cases of child crime through restorative justice system approach can be done at each level of examination, that is the level of investigation, prosecution and examination in court. The results showed that during the last 3 (three) years the success rate diversion reach 50% (fifty percent). Thus it can be said that the application of diversion through the approach of restorative justice system in the jurisdiction of Demak Regency has been said to be quite effective. Although in practice it is still technically constrained, ie always have to pick up the parties involved in the process of diversion, especially reported and parents / guardians and witnesses. The absence of a Government Regulation governing implementation guidelines in the diversified process to date does not limit and diminish the essence of the application of the diversion itself. So at the investigation level refers to Secret Telegram Kabareskrim Police Number 1124 / XI / 2006 on Guidelines for Implementation of Diversion for Police, at the level of prosecution in carrying out the diversion refers to the guidelines issued by the Attorney General of the Republic of Indonesia, the guideline entitled "Prosecution in the Criminal Justice System "Published in 2015 as a form of cooperation between the General Attorney General for Public Crimes and the Bureaucratic Reform Assistance Team of the Attorney General of the Republic of Indonesia, while at the court hearing level refers to Supreme Court Regulation Number 4 Year 2014 on Guidelines for Implementation of Diversity in the Criminal Justice System. (2) obstacles in the effectiveness of diversion in settling cases of child crime through restorative justice system approach in Demak Regency equal to obstacles faced to the handling of criminal acts committed by adults, ie in the form of community factors, legal factors, law enforcement factors, And infrastructure. However, so far actions have been attempted to solve it.

Keywords: *Diversion, Restorative Justice System, Child Crime.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN SURAT PERNYATAAN.....	v
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
HALAMAN KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN ABSTRAK (BAHASA INDONESIA)	xi
HALAMAN ABSTRAK (BAHASA INGGRIS)	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	11
D. Kerangka Konseptual	12
E. Kerangka Teoretik.....	20
F. Metode Penelitian.....	23
G. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	28
A. Tinjauan Umum Tentang Pemeriksaan di Sidang Pengadilan..	28
1. Hakim Tingkat Pertama	28
2. Hakim Banding	29

3. Hakim Kasasi	29
4. Hakim Peninjauan Kembali (PK).....	29
5. Pemeriksaan di Sidang Pengadilan	30
B. Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Anak	33
1. Pengertian Anak	33
2. Pengertian Tindak Pidana Anak	36
3. Tujuan Pemidanaan	42
C. Tinjauan Umum Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak	44
1. Tujuan Sistem Peradilan Pidana Anak	44
2. Dasar Pemikiran Pembentukan Undang-Undang Sistem Peradilan Pidana Anak	44
3. Asas-Asas Dalam Sistem Peradilan Pidana Anak.....	47
D. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Anak.....	48
1. Pengertian Perlindungan Anak.....	48
2. Asas-Asas Perlindungan Anak	49
3. Hak-Hak Anak.....	50
4. Batasan Usia Pemidanaan	56
5. Pertanggungjawaban Pidana Anak.....	57
6. Penjatuhan Sanksi Pidana Anak	58
E. Tinjauan Umum Tentang Diversi dan <i>Restorative Justice System</i>	61
1. Diversi	61
a. Pengertian Diversi.....	61
b. Konsep Diversi	62
c. Penerapan Diversi	64
d. Tujuan Diversi	65

e. Instrumen Hukum Internasional dan Hukum Nasional Tentang Divers	67
2. <i>Restorative Justice System</i>	73
F. Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Secara Diversi Dalam Perspektif Hukum	
Pidana Islam	75
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	81
A. Efektivitas Diversi Dalam Penyelesaian Perkara Tindak Pidana Anak Melalui	
Pendekatan <i>Restorative Justice System</i>	81
B. Hambatan Dalam Efektivitas Diversi Dalam Penyelesaian Perkara Tindak	
Pidana Anak Melalui Pendekatan <i>Restorative Justice System</i> dan Solusinya	
.....	102
BAB IV PENUTUP	108
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN-LAMPIRAN	115