

**PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO
GELAP (TOGEL) OLEH KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN RESOR KENDAL)
SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S 1) Ilmu Hukum
Progam Kekhususan Hukum Pidana



Disusun oleh:

Nur Ahmad Asy'ari
30301308233

Dosen pembimbing:

Faisol Azhari SH. M.Hum
NIK : 210.390.024

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG
SEMARANG
2017**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP
(TOGEL) OLEH KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN RESOR KENDAL)**

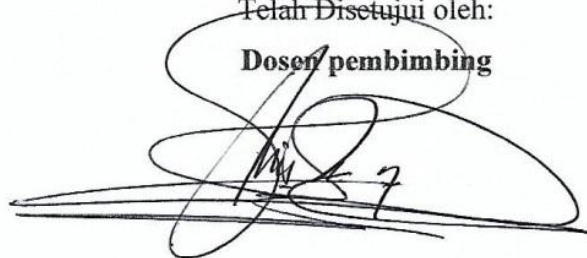
Diajukan oleh:

Nur Ahmad Asyari

NIM: 30301308233

Telah Disetujui oleh:

Dosen pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Faisol Azhari', is written over a horizontal line. The signature is stylized and somewhat cursive.

Faisol Azhari, S.H., M.Hum

NIK : 210.390.024

Pada Tanggal 20 September 2017

HALAMAN PENGESAHAN

**PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP
(TOGEL) OLEH KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN RESOR KENDAL)**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Nur Ahmad Asyari
NIM: 30301308233

Telah dipertahankan didepan tim penguji
Pada Tanggal 20 September 2017
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat dan lulus

Tim Penguji
Ketua



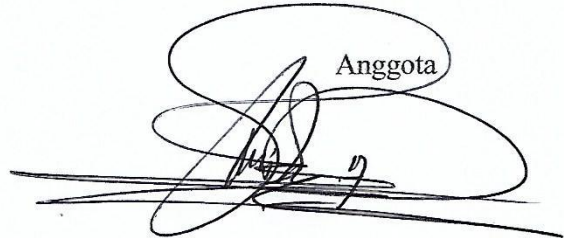
Dr. Anis Mashdurotun, SH., M.Hum
NIDN : 06-2105-7002

Anggota



Andri Winjaya Laksana, S.H, M.H
NIDN : 06-2005-8302

Anggota



Faisol Ahari, S.H., M.H
NIDN : 06-1106-6805

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum



Prof. Dr. H. Gunarto, S.H, S.E.Akt, M.Hum

NIDN : 06-0503-6205

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NUR AHMAD ASYARI

NIM : 30301308233

Dengan ini saya nyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah yang berjudul:

PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP (TOGEL) OLEH
KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN RESOR KENDAL)

Adalah benar hasil karya saya dan penuh kesadaran bahwa saya tidak melakukan tindakan plagiasi atau mengambil alih seluruh atau sebagian besar karya tulis orang lain tanpa menyebutkan sumbernya. Jika saya terbukti melakukan tindakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Semarang, Oktober 2017



METERAI
TEMPEL
9EC36AEF721723036
6000
ENAM RIBU RUPIAH

Nur Ahmad Asyari

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : NUR AHMAD ASYARI

NIM : 30301308233

Program Studi : ILMU HUKUM

Fakultas : HUKUM

Alamat Asal : Losewusari, DS. Sambongsari RT 01/02, Kec. Weleri, Kab. Kendal

No. HP / Email : 087746232197 / nurkurnia15@gmail.com

Dengan ini menyerahkan karya ilmiah berupa Tugas Akhir/ Skripsi/ Tesis/ Disertasi* dengan judul :

**PENANGGULANGAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN TOTO GELAP (TOGEL) OLEH
KEPOLISIAN
(STUDI KASUS DI KEPOLISIAN RESOR KENDAL)**

Dan menyetujuinya menjadi hak milik Universitas Islam Sultan Agung serta memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif untuk disimpan, dialih mediakan, dikelola dalam pangkalan data, dan dipublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis selama tetap mencantumkan nama penulis sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh. Apabila dikemudian hari terbukti ada pelanggaran Hak Cipta/ Plagiarisme dalam karya ilmiah ini, maka segala bentuk tuntutan hukum yang timbul akan saya tanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Universitas Islam Sultan Agung.

Semarang, September 2017

Yang menyatakan,



Nur Ahmad Asyari

*Coret yang tidak perlu

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

- ❖ Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, Sesungguhnya Allah bersama orang-orang yang sabar. (Al-Baqarah : 153)
- ❖ Contohlah TUKANG PARKIR walaupun punya banyak mobil, tapi dia tidak sombong karena dia tau semua itu hanya TITIPAN. (Noe,ahmed)

PERSEMBAHAN:

Tulisan ini, Penulis persembahkan kepada:

- Bapakku tercinta H. Jazuli;
- Ibuku tercinta Gaswati;
- Seluruh keluarga besarku tercinta;
- Sahabat-sahabat (Tim Hore),(YPAC 69), temen driver go-jek, dan teman-teman angkatan 2013 fakultas hukum;
- Seseorang yang tercinta Dena Noviyanti; dan
- Almamater UNISSULA yang selalu saya banggakan.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, penulis panjatkan kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat serta hidayahnya sehingga penulis diberikan suatu kemampuan untuk menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “ **Penanggulangan Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) oleh Kepolisian (Studi Kasus di Kepolisian Resor Kendal) ”** .

Maksud dalam penulisan hukum ini adalah untuk memenuhi pesyaratan untuk memperoleh gelar sarjana dalam Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.

Tak lupa, sholawat dan salam senantiasa penulis panjatkan pada kepada Nabi Agung, Muhammad SAW, yang telah memberikan suri tauladan yang baik untuk umatnya, sehingga kita pun bisa memiliki sosok manusia mulia untuk dijadikan panutan dalam menjalankan segala permasalahan kehidupan.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih atas segala bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung dalam rangka penyusunan dan penyelesaian skripsi ini. Ucapan terimakasih ini penulis tujukan kepada:

1. H. Anis Malik Thoha, Lc., MA., Ph.D. selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
2. Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;

3. Bapak Faisol Azhari, S.H.,M.Hum., yang memberikan bimbingan dengan sebaik-baiknya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak Dr. Rakhmat Bowo Suharto, S.H., M.H. selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan serta bimbingan untuk mencapai prestasi akademik;
5. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung yang senantiasa mendidik dan memberikan ilmunya dalam proses perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
6. Bapak Komisaris Besar Polisi Adi Wijaya, S.I.K., selaku Kepala Kepolisian Resor Kendal yang telah memberikan ijin untuk penulis melakukan penelitian di Kepolisian Resor Kendal;
7. Bapak Ajun Komisaris Polisi Aris Munandar, S.H., M.H. selaku Ketua Satuan Resor Kriminal Kepolisian Resor Kendal yang telah bersedia untuk diwawancarai untuk penulisan skripsi ini;
8. Segenap anggota dan staff Kepolisian Resor Kendal yang telah menerima dan membantu penulis dalam proses penelitian di Kepolisian Resor Kendal;
9. Semua sahabat dan teman-teman yakni friki, dedy, kahfi, kembar, bondan, agus, ari, faerus, irfan, ravi, terkhusus mas Dwi dan Ilham yang selalu mendukung dan membantu menyelesaikan penulisan ini serta menemani selama perkuliahan sampai pada penulisan skripsi ini;

10. Semua warung warung yakni bang Ari, kang din, pak man tahu gimbal yang selalu mendoakan saya sampai pada penulisan ini; dan
11. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah memberikan pengaruh positif kepada penulis untuk menjadi pribadi yang lebih baik dan bermanfaat.

Penulis menyadari bahwasannya skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis akan menerima dengan senang hati apabila ada kritik dan saran yang membangun berkenaan dengan skripsi ini. Sehingga mampu menjadi bekal bagi penulis dalam menyusun dan menyelesaikan tugas-tugas lain di waktu yang akan datang.

Akhir kata, penulis ingin meminta maaf apabila ada kesalahan dan kealpaan dalam segala hal yang berkenaan dengan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna dan memberikan manfaat bagi dari penulis sendiri dan semua pihak yang membacanya.

Semarang,2017

Penulis

Nur Ahmad Asyari
NIM. 30301308233

DAFTAR ISI

| | | |
|---------------------------------------|-------|------|
| HALAMAN JUDUL | ..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | ..... | iii |
| MOTTO DAN PERSEMBAHAN | ..... | iv |
| KATA PENGANTAR | ..... | v |
| DAFTAR ISI | ..... | viii |
| ABSTRAK | ..... | x |
| BAB I PENDAHULUAN | | |
| A. Latar Belakang | ..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah | ..... | 5 |
| C. Tujuan Penelitian | ..... | 5 |
| D. Kegunaan Penelitian | ..... | 6 |
| E. Metode Penelitian | ..... | 7 |
| F. Sistematika Penulisan | ..... | 11 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | | |
| A. Pengertian Tindak Pidana Perjudian | ..... | 12 |
| B. Pengertian Togel | ..... | 23 |
| C. Tugas dan Wewenang Kepolisian | ..... | 28 |
| 1. Tugas Polri | ..... | 36 |
| 2. Wewenang Polri | ..... | 38 |
| D. Judi Dalam Perspektif Islam | ..... | 42 |

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| A. Hakikat penanggulangan Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) oleh Kepolisian | 46 |
| 1. Fenomena dan Realita | 46 |
| 2. Hakikat Penanggulangan Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) Oleh Kepolisian | 51 |
| B. Pelaksanaan Kepolisian Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) Oleh Kepolisian | 68 |
| C. Kendala Kepolisian Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) | 71 |
| 1. Substansi Hukum | 71 |
| 2. Struktur Hukum | 73 |
| 3. Budaya hukum | 76 |
| D. Upaya Mengatasi kendala yang dihadapi Kepolisian Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Perjudian Toto Gelap (Togel) | 80 |

BAB IV PENUTUP

| | |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan | 86 |
| B. Saran | 88 |

| | |
|----------------------|----|
| DAFTAR PUSTAKA | 90 |
|----------------------|----|

LAMPIRAN

ABSTRAK

Penelitian ini di latar belakang Perkembangan kehidupan masyarakat yang begitu cepat sebagai hasil dan proses pelaksanaan pembangunan di segala bidang kehidupan sosial, politik, ekonomi, keamanan dan budaya telah membawa pula dampak negatif berupa peningkatan kualitas dan kuantitas berbagai macam kejahatan yang sangat merugikan dan meresahkan masyarakat, contohnya yaitu adanya praktek perjudian togel. Perjudian togel sangat digandrungi oleh masyarakat sekarang, sehingga perlu adanya penanggulangan untuk meminimalisir tindak pidana tersebut dan mampu memberikan pidana yang sesuai bagi semua pihak.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis sosiologis, yang dilakukan melalui penyesuaian peraturan perundang-undangan yang berlaku dengan melihat fenomena yang terjadi di masyarakat. Metode tersebut dilakukan melalui wawancara dengan pihak terkait di Polres Kendal. Penelitian ini menggunakan satu contoh data kasus yang dikeluarkan oleh Polres Kendal. Hasil penelitian ini diketahui bahwa penanggulangan tindak pidana perjudian togel oleh Kepolisian yaitu : Tindak pidana perjudian ditinjau dari Hukum Positif di Indonesia yaitu baik di dalam KUHP maupun di luar KUHP ditetapkan sebagai kejahatan, Upaya penanggulangan perjudian togel tersebut dilakukan melalui kebijakan kriminal, baik dengan upaya penal (sarana hukum pidana) maupun dengan upaya non-penal (sarana di luar hukum pidana) sesuai dengan kewenangannya yang diatur dalam KUHP maupun UU Kepolisian Negara dengan tetap menjunjung tinggi hukum dan HAM. Dalam rangka menanggulangi tindak pidana perjudian togel, kendala yang dihadapi oleh Polres Kendal terdapat pada substansi hukum, struktur hukum dan budaya hukum. Dari segi substansi hukum, kendala tersebut terdapat dalam ketentuan KUHP yaitu mengenai izin penyelenggaraan perjudian yang sudah tidak sesuai lagi dengan kondisi masyarakat. Dari segi struktur hukum, kendalanya terdapat pada Polres Kendal itu sendiri, yaitu kurangnya sarana Polisi dalam menjalankan tugas, tidak ditemukannya barang bukti, dan adanya pembackingan oleh oknum-oknum tertentu. Sementara kendala dari segi budaya hukumnya adalah kurangnya kepercayaan masyarakat terhadap Polisi dan kurangnya kesadaran masyarakat terhadap hukum.

Kata kunci : Penanggulangan tindak pidana, perjudian togel, kepolisian.