

**REKONSTRUKSI PENYELESAIAN SENGKETA  
DALAM MEWUJUDKAN PEMILIHAN  
KEPALA DAERAH DEMOKRATIS  
YANG BERBASIS NILAI KEADILAN**

**DISERTASI**



**Disusun Untuk Memenuhi Syarat Ujian Terbuka  
Untuk Memperoleh Gelar Doktor Dalam Bidang Ilmu Hukum  
Pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang**

**Oleh :**

**ESTI NINGRUM  
PDIH. 03. IV.14. 0118**

**PROGRAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM (PDIH)  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA)  
SEMARANG 2017**

**LEMBAR PENGESAHAN UJIAN TERBUKA**

**REKONSTRUKSI PENYELESAIAN SENGKETA DALAM  
MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH  
DEMOKRATIS YANG BERBASIS NILAI KEADILAN**

**OLEH :**

**ESTI NINGRUM  
PDIH. 03. IV.14. 0118**

**Disusun Untuk Memenuhi Syarat Ujian Terbuka  
Pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Terbuka  
Pada tanggal April 2017**

**PROMOTOR**

  
**Prof. Dr. H. Gunarto, SH. SE. Akt. M. Hum  
NIDN : 0605036205**

**CO-PROMOTOR**

  
**Dr. H. Jawade Hafidz, SH., MH  
NIDN : 0620046701**

**Mengetahui  
Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH)  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

  
**Prof. Dr. H. Gunarto, S.H. S.E. Akt. M. Hum  
NIDN : 0605036205**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan :

1. Bahwa Disertasi saya adalah asli dan belum pernah dibuat untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister atau doktor) di Universitas Sultas Agung (Unissula) atau di Perguruan Tinggi lain.
2. Bahwa Disertasi saya adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing (Promotor dan Co Propmotor) dan masukan Tim Penguji.
3. Bahwa Disertasi saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang saya peroleh karena karya tulis ini, dan sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Semarang, April 2017

Pembuat Pernyataan

Esti Ningrum

PDIH.03.IV.14.0118

## **MOTTO**

### **DEDICATION OF LIFE**

**Saya adalah manusia biasa, saya dus tidak sempurna  
Sebagai manusia biasa, saya tidak luput dari kekurangan dan kesalahan  
Hanya kebahagiaanku ialah dalam mengabdikan kepada Tuhan, kepada Tanah  
Air, kepada Bangsa  
Itulah dedication of life-ku  
Djiwa pengabdian inilah yang menjadi falsafah hidupku, dan menghikmatikan  
serta menjadi bekal hidup dalam seluruh gerak hidupku  
Tanpa jiwa pengabdian ini saya bukan apa-apa  
Akan tetapi dengan jiwa pengabdian ini, saya merasakan hidupku bahagia  
dan manfaat**

**(Soekarno, 10 September 1966)**

## **PERSEMBAHAN**

**Disertasi ini kupersembahkan sebagai tanda cinta untuk :**

**Ayahanda Ris Kisworo (Alm/Ayah)**

**Ibu Hj. Ruminah (Ibu)**

**Ibu Darwi (Alm/Ibu Mertua)**

**Ibu Painah (Budhe)**

**Abdul Rozak, S.H., M.H.**

**Rosana Dewi Ningrum**

**Atas pengorbanan, kesabaran dan doa tiada terputus.**

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah wa syukurillah, segala puji syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Allah Subhanaahu Wa Ta'ala yang telah memberi rahmat, taufik, hidayah dan karunianya yang tak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Disertasi yang berjudul "REKONSTRUKSI PENYELESAIAN SENGKETA DALAM MEWUJUDKAN PEMILIHAN KEPALA DAERAH DEMOKRATIS YANG BERBASIS NILAI KEADILAN". Salam dan shalawat senantiasa penulis curahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad Shallallahu 'Alaihi Wasalam beserta dengan sahabat dan keluarganya sampai akhir zaman.

Dapat mengikuti pendidikan dan dapat menyelesaikannya pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, merupakan sebuah mimpi dan rezeki yang tak disangka dalam perjalanan hidup penulis. Dan penulis berkeyakinan tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik moril maupun materiil dan ridho dari Allah Subhanaahu Wa Ta'alat tulisan dalam disertasi ini tidak dapat diselesaikan. Untuk itu pada kesempatan ini ijin penulis untuk menghaturkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. H. Anis Malik Thoha, M.A., Ph.D, selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang.

2. Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E.Akt, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, sekaligus Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum, serta sebagai Promotor yang telah banyak memberikan bimbingan, masukan dan arahan serta inspirasi dengan penuh kesabaran hingga terselesaikannya Disertasi pada Program Doktor.
3. Bapak Dr. H. Jawade Hafidz, S.H., M.H. sebagai Co.Promotor yang senantiasa dengan kesabarannya memberikan motivasi dan arahan serta masukan untuk dapat terselesaikannya penulisan Disertasi.
4. Para Penguji Unjian Disertasi dalam Ujian Tertutup, Bapak Prof.Dr.H.Gunarto, S.H., S.E.Akt, M.Hum, Bapak Dr. H. Jawade Hafids, S.H., M.H, M.H., Bapak Dr.H.Djauhari, S.H., M.Hum., Ibu Dr. Hj. Widayati, S.H., M.H., dan Penguji Eksternal Bapak Prof. Dr. Lazarus Tri Setyawanta, S.H., M.Hum. dari Universitas Diponegoro (UNDIP) Semarang yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran kepada penulis untuk kesempurnaan disertasi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Doktor (S3) Ilmu Hukum UNISSULA Semarang yang telah menambah wawasan dan pengetahuan penulis dalam Ilmu Hukum serta segenap karyawan-karyawati administrasi yang telah memberikan pelayanan dengan baik hingga selesainya studi Program Doktor (S3) Ilmu Hukum.
7. Bapak H. Kaboel Suwardi, S.H., M.M., Rektor Universitas Wijayakusuma Purwokerto yang telah memberikan ijin untuk mengikuti studi pada Program

Doktor (S3) Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung (Unissula) Semarang.

8. Bapak H. Rusito, S.H., M.M., Dekan Fakultas Hukum Universitas Wijayakusuma Purwokerto beserta dengan Civitas Akademikanya yang telah banyak memberikan motivasi dan kelonggaran dalam kegiatan Tri Dharma Perguruan Tinggi.
9. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Hatta Ali, S.H., MH., Ketua Mahkamah Agung Republik Indonesia; Bapak Prof. Arief Hidayat, S.H., M.S., Ketua Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia; dan Bapak Jimly Asshiddiqie, Ketua Dewan Kehormatan Penyelenggara Pemilu (DKPP).
10. Bapak Herman, Bapak dr. Budi Setiawan dan Bapak Bambang Wuryanto yang telah memberikan pembelajaran tentang hidup dan kehidupan nyata dalam masyarakat.
11. Sahabat-sahabat di Tim Trainer Jawa Tengah, Pandu Juang Jawa Tengah, Badan Saksi Pemilu Nasional Jawa Tengah, LSM Pijar, Gebrak, Srikandi Pemuda Pancasila, Aspirasi Wong Banyumas, Ikatan Pekerja Sosial Masyarakat, LK3 dan teman-teman Pergerakan Perempuan Kabupaten Banyumas.
12. Ibu Hj. Ruminah, Ibu Darwi (Alm), Ibu Painah yang senantiasa memberikan doa siang dan malam.
13. Abdul Rozak, S.H., M.H. (Suami) dan Rosana Dewi Ningrum yang dengan kesabarannya memberikan dukungan baik moril maupun materiil.

14. Drs. Edy Sarwono, Aji Purnomo, S.T., Siti Sunarti, S.Keb., Ayu Cahyaningsih, Maulida Sari, Ezar Zani, Edita Salma, Dinda, Rara, Fafa dan Zaki yang telah membantu dan memberi semangat serta dorongan dan do'a dalam perjalanan hidup penulis, sehingga dapat menyelesaikan pendidikan pada jenjang tertinggi.
15. Rekan-rekan mahasiswa angkatan keempat pada khususnya dan angkatan-angkatan lain yang telah menjadi sahabat diskusi penulis, membantu pencarian data dan bersama-sama, sehingga Disertasi dapat diselesaikan dengan sebaik-baiknya.
16. Dan para pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Dengan diiringi ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya, semoga Allah Subhanaahu Wa Ta'ala yang membalas kebaikan masing-masing. Aamiin .. Aamiin.

Sebagai karya ilmiah, Disertasi ini tentu saja tidak luput dari kekurangan, dan tentunya jauh dari ketidaksempurnaan, oleh karena itu kritik yang sifatnya membangun sangat diharapkan penulis.

Semarang, Maret 2017

Penulis.

Esti Ningrum,

Nim: PDIH.03.1V.14.0118