

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah Swt, atas berkat dan rahmat Nya penulis dapat menyusun dan menyelesaikan tesis ini dengan judul "**Analisis Implementasi Kebijakan Pendidikan Masyarakat Lantas Sebagai Upaya Menekan Angka Kecelakaan Lalu Lintas Di Wilayah Polres Batang**".

Tesis ini merupakan salah satu syarat memperoleh gelar pasca sarjana magister hukum di Universitas Islam Sultan Agung Semarang.

Sehubungan dengan selesaiannya penyusunan tesis ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan baik langsung maupun tidak langsung. Karena tanpa bantuan tersebut maka penyusunan tesis ini tidak akan dapat berhasil. Penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. H. Anis Malik Toha, Lc., MA., Ph.D, selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
2. Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
3. Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Magister (S2) Ilmu Hukum dan dosen Pembimbing I yang telah membimbing penulis serta memberikan petunjuk serta saran yang sangat berguna bagi penulis, sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

4. Dr. Hj. Widayati, S.H., M.H., dosen Pembimbing II yang telah membimbing penulis serta memberikan petunjuk serta saran yang sangat berguna bagi penulis, sehingga tesis ini dapat terselesaikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang telah memberikan khasanah ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis.
6. Staf administrasi, tata usaha, perpustakaan dan staf dapur pada Fakultas Hukum Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang telah memberikan kemudahan serta memenuhi kebutuhan dalam rangka penyelesaian tesis ini.
7. Rekan-rekan angkatan Program Pasca Sarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan sehingga dapat terselesaikannya penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang mambangun penulis harapkan demi penyempurnaan tesis ini.

Akhirnya penulis berharap semoga tesis yang sederhana ini dapat memberikan manfaat, khusus nyabagi penulis sendiri, almamater dan pembaca yang budiman.

Batang, Maret 2017  
Penulis

**R. Ade Triken Deayomi,S.I.K.**  
**MH.15.27.1893**

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Manfaat Penelitian .....	15
E. Kerangka Teori.....	16
F. Metode Penelitian .....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	24
A. Kebijakan.....	24
1. Tahap-Tahap Dalam Perumusan Kebijakan Publik.....	28

B. Penerapan Kebijakan Publik.....	40
1. Pengertian Penerapan Kebijakan .....	40
2. Batasan Implementasi Kebijakan Pemerintahan.....	42
3. Faktor pendorong Keberhasilan dan Kegagalan Perumusan Kebijakan Publik.....	42
4. Model-Model Dalam Penerapan Kebijakan .....	43
C. Tinjauan Umum Tentang Lalu Lintas .....	47
1. Pengertian Lalu Lintas .....	47
2. Komponen Lalu Lintas .....	49
3. Dikmas Lantas ( <i>Traffic Education</i> ) .....	51
4. Tujuan, Sasaran dan Keuntungan Dikmas Lantas. ....	52
5. Kecelakaan Lalu Lintas .....	54
6. Kajian Etika Lalu Lintas dalam Hukum Islam. ....	67
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	74
A. Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian.....	74
B. Analisis Implementasi Kebijakan Pendidikan Masyarakat Tentang Lalu Lintas Sebagai Upaya Menekan Angka Kecelakaan Lalu Lintas Di Wilayah Polres Batang. ....	75
C. Faktor-Faktor Yang Menghambat Implementasi Kebijakan Dikmas Lantas Dalam Upaya Menekan Angka Kecelakaan Lalu Lintas Khususnya Di Wilayah Polres Batang.....	104

D. Solusi Yang Dapat Dilakukan Untuk Mengimplementasikan Kebijakan Dikmas Lantas Dalam Upaya Menekan Angka Kecelakaan Lalu Lintas Khususnya Di Wilayah Polres Batang. ....	110
BAB IV PENUTUP .....	116
A. Kesimpulan .....	116
B. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA .....	120

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1	Data Laka Lantas bulan Januari s.d.Desember 2016 .....	76
Tabel 3.2	Data Laka Lantas bulan Januari s.d. Desember 2016 .....	76
Tabel 3.3	Data Laka Lantas bulan Januari s.d. Desember 2016 .....	77
Tabel 3.4	Data Laka Lantas bulan Januari s.d. Desember 2016 .....	77
Tabel 3.5	Data Laka Lantas bulan Januari s.d. Desember 2016 .....	78
Tabel 3.6	Data Laka Lantas bulan Januari s.d. Desember 2016 .....	78
Tabel 3.7	Pencapaian Target .....	84
Tabel 3.8	Perbandingan Laka Lantas Tahun 2015-2016.....	99
Tabel 3.9	Analisa Beban Kinerja .....	101

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Model Implementasi Kebijakan menurut Meter dan Horn ....	43
Gambar 2.2	Model Implementasi Kebijakan menurut Grindle.....	45
Gambar 3.1	Kegiatan Polsanak.....	85
Gambar 3.2	Kegiatan PKS .....	86
Gambar 3.3	Kegiatan Saka Bhayangkara Krida Lalu Lintas .....	87
Gambar 3.4	Kegiatan Kemitraan Lalu Lintas melalui Radio.....	87
Gambar 3.5	Kegiatan Kemitraan Lalu Lintas melalui Penyampaian Langsung .....	88
Gambar 3.6	Kegiatan Police Goes To Campus .....	88
Gambar 3.7	Kegiatan Safety Riding .....	89
Gambar 3. 8	Kegiatan Forum Lalu Lintas .....	90
Gambar 3.9	Kegiatan Kampanye Keselamatan Lalu Lintas .....	91
Gambar 3.10	Struktur Organisasi Sat Lantas Polres Batang .....	100
Gambar 3.11	Kegiatan Koordinasi dengan Dinas Pendidikan.....	103