

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI  
PROGRAM DAN KEGIATAN PADA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM  
(STUDI KASUS DI KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM JAWA TENGAH)**

**TESIS**



Oleh :

**DUROTU AINI, SH**

**NIM : MH.15.26.1805  
Program Studi : Ilmu Hukum**

**PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCA SARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG**

**SEMARANG**

**2016**

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI  
PROGRAM DAN KEGIATAN PADA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM  
(STUDI KASUS DI KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM JAWA TENGAH)**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan guna

Mencapai derajat S2 dalam Ilmu Hukum

Oleh :

**DUROTU AINI, SH**

**NIM : MH.15.26.1805**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**

**PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCA SARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG**

**SEMARANG**

**2016**

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI  
PROGRAM DAN KEGIATAN PADA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM  
(STUDI KASUS DI KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM JAWA TENGAH)**

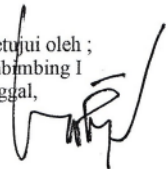
TESIS

Oleh :

**DUROTU AINI, SH**

NIM : MH.15.26.1805  
Program Studi : Ilmu Hukum

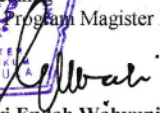
Disetujui oleh ;  
Pembimbing I  
Tanggal,

  
**Dr. H. Jawade Hafidz, SH, MH**  
NIDN : 06-2004-6701

Pembimbing II  
Tanggal,

  
**Dr. Hi. Widavati, SH, MH**  
NIDN : 06-2006-6801

  
Mengetahui  
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

  
**Dr. Sri Endah Wahyuningsih, SH, MHum**  
NIDN : 06-28046401

**ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI  
PROGRAM DAN KEGIATAN PADA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM  
(STUDI KASUS DI KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM JAWA TENGAH)**

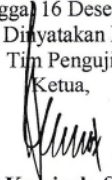
**TESIS**

Oleh :

**DUROTU AINI, SH**

**NIM : MH.15.26.1805**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**

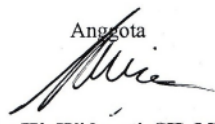
Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 16 Desember 2016  
Dan Dinyatakan Lulus  
Tim Penguji  
Ketua,

  
**Dr. Hi Sri Kusriyah, SH, M.Hum**  
NIDN : 06-1507-6202


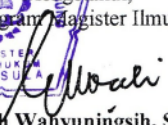
Anggota

  
**Dr. H. Jawade Hafidz, SH, MH**  
NIDN : 06-2004-6701

Anggota

  
**Dr. Hi Widavati, SH, MH**  
NIDN : 06-2006-6801

Mengetahui,  
Ketua Program Magister Ilmu Hukum

  
  
**Dr. Sri Endah Wahyuningsih, SH, M.Hum**  
NIDN : 06-28046401

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Durotu Aini, SH  
NIM : 15.26.1805  
Alamat : Perum Permata Puri, Jl. Bukit Watuwila III Blok D IX No. 4  
Ngaliyan, Semarang  
Judul Tesis : Analisis Efektivitas Pelaksanaan Restrukturisasi Program Dan Kegiatan Pada Kementerian Hukum Dan Ham (Studi Kasus Di Kantor Wilayah Kementerian Hukum Dan Ham Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik Universitas Sultan Agung Semarang maupun di Perguruan Tinggi yang lain.
2. Karya Tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka,
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Semarang, 16 Desember 2016

Yang membuat pernyataan,

  
DUROTU AINI, SH  
NIM.15.26.1805

## Abstrak

Restrukturisasi program dan kegiatan merupakan amanah dari reformasi birokrasi untuk meningkatkan akuntabilitas kinerja dan merupakan hasil evaluasi pelaksanaan program dan kegiatan tahun 2009-2013 yang menuntut adanya perubahan dan keselarasan dalam pencapaian output keluaran dari setiap program yang ada pada Kementerian Hukum dan HAM RI.

Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Jawa Tengah sebagai perpanjangan kewenangan Kementerian Hukum dan HAM di tingkat provinsi, juga melakukan perubahan mengikuti kebijakan restrukturisasi program dan kegiatan yang ada pada tingkat pusat. Sehingga bagaimanakah pengaruh restrukturisasi program dan kegiatan terhadap pelaksanaan kinerja Kantor Wilayah dan bagaimana Kantor Wilayah menyikapi kendala – kendala yang muncul dalam implementasi restrukturisasi program dan kegiatan.

Penelitian yang dilakukan penulis merupakan penelitian secara yuridis empiris, data dalam penelitian ini diperoleh dari penelitian kepustakaan serta wawancara terhadap narasumber yang terdiri dari Pejabat Struktural dan Pemangku kepentingan pada Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Jawa Tengah yang terkait dengan restrukturisasi program dan kegiatan, baik dari perencanaan, pelaksanaan maupun pelaporan..

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa restrukturisasi program dan kegiatan dilakukan Kanwil Kementerian Hukum dan HAM Jawa Tengah telah membawa dampak yang signifikan terhadap proses – proses pelaksanaan kinerja yang dilakukan Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan HAM Jawa Tengah. Perubahan tersebut antara lain telah dilakukannya penyesuaian *bussiness process* pada kegiatan penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian / Lembaga (RKA K/L) baik dari satuan kerja mauppun dari divisi teknis. Perubahan juga terjadi pada mekanisme penyusunan laporan keuangan dan Barang Milik Negara (BMN), serta laporan akuntabilitas kinerja pemerintah.

Namun dalam pelaksanaannya juga mengalami kendala / permasalahan antara lain masih lemahnya fungsi koordinasi antar unit eselon I sehingga sering terjadi perbedaan kebijakan dalam beberapa hal, serta masih kurangnya SDM yang mengakibatkan adanya rangkap jabatan dalam pelaksanaan tugas pegawai. Sehingga diharapkan restrukturisasi program dan kegiatan harus disertai dengan penguatan koordinasi eselon I dalam hal kebijakan serta dengan adanya penguatan sumber daya manusia (SDM) sebagai pelaksana restrukturisasi program dan kegiatan pada tingkat paling bawah (satuan kerja).

### KATA KUNCI :

restrukturisasi program dan kegiatan, anggaran, koordinasi

## **Abstract**

Restructuring programs and activities of the mandate of the bureaucratic reform to improve accountability and performance is the result of the evaluation of programs and activities in 2009-2013 that require changes and alignment in output achievement output of any existing programs of the Ministry of Justice and Human Rights.

Regional Office of the Ministry of Justice and Human Rights in Central Java as an extension of the authority of the Ministry of Law and Human Rights at the provincial level, a change in policy following the restructuring of the existing programs and activities at the central level. So how can influence the restructuring program and the activities on the implementation of the Regional Office's performance and how the Regional Office to address constraints - constraints that arise in the implementation of the restructuring program and activities.

The research conducted by the author is a research juridically empirical data in this study were obtained from the research literature as well as interviews with the speakers consisting of Structural and stakeholders on the Regional Office of the Ministry of Law and Human Rights in Central Java related to the restructuring program and activities, from the planning , implementation and reporting ..

The results showed that the restructuring program and the activities carried Ministry of Justice and Human Rights Office of Central Java has a significant impact on the process - the process of implementing the Regional Office conducted the performance of the Ministry of Justice and Human Rights in Central Java. The amendment among others, has done bussiness adjustment process when drafting the Work Plan and Budget Ministry / Agency (RKA K / L), both from the working unit mauppun of technical division. Changes in the mechanism of preparation of financial reports and State Property (BMN), as well as government performance accountability reports.

However, in practice also experienced problems / concerns include weak coordination between the units function echelon so often different policies in some respects, as well as the lack of human resources resulted in the dual position in the implementation of employee duties.

So expect the restructuring program and activities should be accompanied by strengthening coordination echelon in terms of policy as well as to the strengthening of human resources (HR) as implementing restructuring programs and activities at the grassroots level (work unit).

### **KEYWORDS :**

restructuring programs and activities, budgets, coordination

## Kata Pengantar

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT serta dengan segala rahmat, karunia, taufik serta hidayah-Nya sehingga penulisan tesis yang berjudul : ANALISIS EFEKTIVITAS PELAKSANAAN RESTRUKTURISASI PROGRAM DAN KEGIATAN PADA KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM (STUDI KASUS DI KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM JAWA TENGAH)" dapat penulis selesaikan sebagai tugas akhir dalam menempuh studi Program Pasca Sarjana pada Program Magister Ilmu Hukum di Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna baik dari segi penulisan maupun penyajian materinya, namun penulis dalam hal ini berusaha semaksimal mungkin menyajikan yang terbaik.

Apabila ada kritikan atau saran yang bersifat membangun, penulis secara terbuka akan menerima demi kesempurnaan tesis ini.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis banyak mendapat bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Yang terhormat Dr. Sri Endah Wahyuningsih, SH, M.Hum selaku Ketua Program Magister (S2) Ilmu Hukum Universitas Diponegoro Semarang.
2. Yang terhormat Dr. H. Jawade Hafidz, SH, MH selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang dan dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktu di tengah-tengah kesibukannya.
3. Yang terhormat Dr. Hj. Widayati, SH. M.Hum selaku Dosen pembimbing yang selalu meluangkan waktu di tengah-tenagh kesibukannya
4. Kepala Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Jawa Tengah beserta Staf yang telah memberikan peluang dan support terbesar untuk penulis.
5. Sekretaris Program Magister Ilmu Hukum UNISSULA dan staf yang ada di sekretariat yang telah banyak membantu selama penulis menjadi mahasiswa.



6. Keluarga besarku terutama Bapak, Ibu, serta suami dan Anakku tersayang Razan dan Ahza selalu mendorong penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
7. Rekan - rekan di Bagian Umum, subbag keuangan dan perlengkapan serta Bagian Program dan Pelaporan Kanwil Kementerian Hukum dan HAM Jawa Tengah yang senantiasa mensupport penyelesaian tesis ini.
8. Teman-teman Kelas Hukum dan HAM tahun 2015 dan semua pihak yang telah ikut membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata penulis berharap semoga Allah SWT memberikan balasan yang sepadan dengan kebaikan-kebaikan yang telah diberikan dan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan serta mampu memberikan sumbangan kepada almamater.

Amin...Amin ...ya ... robbal alamin.

Wasallamu'alaikum Wr. Wb.

Semarang, Desember 2016  
Penulis

**DUROTU AINI, SH**  
**NIM. MH. 15.26.1805**