

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah dan Alasan Pemilihan Judul

1. Latar Belakang Masalah

Dalam rangka untuk menciptakan masyarakat yang adil dan makmur yang merata, baik material maupun spiritual, berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar tahun 1945 sebagaimana yang termaktub dalam Pasal 33 ayat (1) yang berbunyi : "Bumi, air dan ruang angkasa termasuk kekayaan alam terkandung di dalamnya dikuasai oleh Negara dan digunakan untuk sebesar-besarnya kemakmuran rakyat".

Pembangunan pembangunan yang dilaksanakan di negara kita adalah usaha yang dilakukan oleh Bangsa Indonesia untuk menciptakan kemakmuran dan kesejahteraan rakyat serta mewujudkan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Oleh karena itu hasil-hasil pembangunan yang telah dicapai hendaknya dapat dinikmati oleh seluruh rakyat Indonesia.

Pada kenyataannya tidak semua rakyat Indonesia mendapatkan kesempatan yang sama dalam menikmati kekayaan alam Bangsa Indonesia, terutama yang berkaitan dengan bumi. Banyak rakyat yang tidak memiliki tanah untuk bermukim maupun untuk berusaha. Negara sebagai penguasa bumi, air dan kekayaan yang ada di dalamnya, belum maksimal dalam mewujudkan kesejahteraan rakyat khususnya pemenuhan pemukiman dan lahan pertanian.

Oleh karena itu untuk menunjang pembangunan di bidang ekonomi, Pemerintah mengusahakan pengelolaan ijin penggunaan tanah negara dengan menggunakan retribusi sebagai upaya meningkatkan sumber pendapatan pemerataan pendapatan masyarakat.

2. Alasan Pemilihan Judul

Pada penyusunan skripsi ini, penulis telah memilih judul yaitu : **"Penggunaan Tanah Negara Berdasarkan Peraturan Daerah Propinsi Jawa Tengah Nomor 7 tahun 1994 tentang Ijin Pemakaian Tanah Pengairan dan/atau Tanah Jalan Propinsi Daerah Tingkat I Jawa Tengah"**. Adapun alasan penulis memilih judul tersebut karena penulis mengetahui bahwa pada masa sekarang ini Pemerintah Propinsi Jawa Tengah telah membuat kebijakan untuk mengelola ijin penggunaan tanah negara dengan menggunakan retribusi dalam rangka menggerakkan peran serta masyarakat dalam pembiayaan Pemerintah dan pembangunan daerah pada sistem yang sederhana, adil, efektif dan efisien.

Atas dasar hal tersebut, maka penulis merasa tertarik untuk dapat mengetahui lebih mendalam dan meneliti secara hukum tentang prosedur penggunaan tanah negara dengan retribusi yang dikelola oleh Balai Pengelolaan Sumber Daya Air Jragung Tuntang Propinsi Jawa Tengah

B. Pembatasan Masalah

Agar tidak terjadi penjelasan yang tidak berkaitan dengan pokok permasalahan, dan mengingat luasnya permasalahan mengenai pemakaian tanah negara, maka penulis membatasi masalah pada prosedur ijin pemakaian tanah negara berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 tahun 1994 tentang Ijin Penggunaan Tanah Pengairan dan/atau Tanah Jalan Propinsi Daerah Tingkat I Jawa Tengah, beberapa permasalahan ijin pemakaian tanah pengairan oleh Balai Pengelolaan Sumber Daya Air Jragung Tuntang Propinsi Jawa Tengah di Kota Semarang dan Kabupaten Kendal.

C. Perumusan Masalah

Pembahasan mengenai prosedur penggunaan tanah negara akan dihadapkan pada berbagai kendala serta masalah yang timbul dan harus diselesaikan oleh kedua belah pihak yakni pemberi ijin pengguna tanah negara dan masyarakat selaku pemegang ijin. Maka penulis menentukan perumusan masalah sebagai berikut :

1. Bagaimana prosedur permohonan ijin pemakaian tanah pengairan ?
2. Apa saja kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Daerah dalam pelaksanaan pemberian ijin penggunaan tanah negara dalam pengelolaan oleh Balai Pengelolaan Sumber Daya Air Jragung Tuntang Propinsi Jawa Tengah.

D. Tujuan Penelitian

Tujuan yang hendak dicapai dalam penulisan skripsi ini adalah tujuan subyektif dan tujuan obyektif :

1. Tujuan Sibyektif

Untuk penyusunan skripsi dengan judul **Penggunaan Tanah Negara Berdasarkan Peraturan Daerah Propinsi Jawa Tengah Nomor 7 tahun 1994 tentang Ijin Pemakaian Tanah Pengairan dan/atau Tanah Jalan Propinsi Daerah Tingkat I Jawa Tengah** sebagai persyaratan penyelesaian studi untuk mencapai gelar Sarjana Hukum (SH).

2. Tujuan Obyektif

- a. Untuk mengetahui tentang tinjauan pelaksanaan perijinan pemakaian tanah negara oleh Balai Pengelolaan Sumber Daya Air Jragung Tuntang Propinsi Jawa Tengah.
- b. Untuk memberikan sumbangan ilmu pengetahuan hukum pada umumnya dan pembaca pada khususnya.
- c. Untuk memberikan masukan pada linstansi Pemerintah yang terkait tentang kendala serta masalah yang dihadapi dalam pelaksanaan perijinan penggunaan tanah negara pengairan dan/atau jalan guna mencari penyelesaian.

E. Sistematika Penulisan

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis membagi menjadi lima bab dan tiap-tiap bab dibagi lagi ke dalam sub-sub bab. Hal ini dimaksudkan agar dapat

memperjelas dalam penguraian selanjutnya. Adapun sistematika skripsi ini akan penulis uraikan sebagai berikut :

BAB I : PENDAHULUAN

Dalam bab ini akan dijelaskan mengenai latar belakang masalah yang di dalamnya terdapat alasan pemilihan judul, pembatasan masalah, perumusan masalah untuk dapat lebih menjurus dalam merumuskan serta mempelajari masalah yang terjadi, tujuan penelitian yang mengemukakan tujuan subyektif serta tujuan obyektif dan sistematika penelitian.

BAB II : KERANGKA TEORI/TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini akan dijelaskan mengenai teori-teori dasar hukum, peraturan-peraturan yang berkaitan dengan permasalahan yang diteliti, kajian kepustakaan meliputi : Pengertian Retribusi Daerah dan Kekayaan Daerah, Obyek dan Subyek Retribusi, Prosedur Penggunaan Retribusi, Penagihan Retribusi dan Pembetulan, Pengurangan Ketetapan, Penghapusan/Pengurangan Sanksi Administrasi dan Pembatalan

BAB III : METODE PENELITIAN

Dalam bab ini diuraikan tentang metode yang dipergunakan meliputi metode pendekatan, spesifikasi penelitian, metode populasi dan penarikan sampel, metode pengumpulan data, metode penyajian data serta analisa data.

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini akan diuraikan mengenai hasil-hasil penelitian, yaitu pelaksanaan penggunaan tanah negara antara Balai Pengelolaan Sumber Daya Air Jragung Tuntang Propinsi Jawa Tengah dengan masyarakat pemegang ijin, baik terhadap kendala-kendala yang dihadapi maupun cara mengatasinya.

BAB V : PENUTUP

Pada bab ini penulis akan menguraikan kesimpulan-kesimpulan dari seluruh bab yang telah diuraikan sebelumnya dan disajikan pula saran-saran dari penemuan penulis dalam mengadakan penelitian

Daftar Pustaka**Lampiran**