

## DAFTAR ISI

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| HALAMAN SAMPUL .....                                                | i   |
| LEMBAR PERSETUJUAN.....                                             | iii |
| LEMBAR PERNYATAAN .....                                             | iv  |
| ABSTRAK .....                                                       | v   |
| ABSTRACT .....                                                      | vi  |
| KATA PENGANTAR .....                                                | vii |
| DAFTAR ISI.....                                                     | x   |
| BAB I PENDAHULUAN .....                                             | 3   |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                                   | 3   |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                                           | 11  |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                                        | 12  |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                                       | 12  |
| 1.5. Kerangka Konseptual.....                                       | 13  |
| 1.5.1. Hukum Adat .....                                             | 13  |
| 1.5.2. Hukum Nasional.....                                          | 16  |
| 1.6. Kerangka Teori .....                                           | 19  |
| 1.6.1. Teori Keadilan sebagai <i>Grand Theory</i> .....             | 20  |
| 1.6.2. Teori Bekerjanya Hukum Sebagai <i>Applied Theory</i> .....   | 32  |
| 1.6.3. Teori Pluralisme sebagai <i>Middle Theory</i> .....          | 52  |
| 1.7. Metode Penelitian .....                                        | 60  |
| 1.7.1. Paradigma Penelitian.....                                    | 63  |
| 1.7.2. Metode Pendekatan .....                                      | 66  |
| 1.7.3. Sifat Penelitian .....                                       | 69  |
| 1.7.4. Sumber dan Jenis Data .....                                  | 69  |
| 1.7.5. Teknik Pengumpulan Data.....                                 | 72  |
| 1.7.6. Penentuan Sampel .....                                       | 74  |
| 1.7.7. Teknik Analisis Data.....                                    | 75  |
| 1.8. Sistematika Penulisan .....                                    | 76  |
| 1.9. Originalitas Penelitian.....                                   | 78  |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                                        | 83  |
| 2.1. Tinjauan Umum Alternatif Penyelesaian Sengketa .....           | 83  |
| 2.1.1. Pengertian Alternatif Penyelesaian Sengketa.....             | 83  |
| 2.1.2. Sejarah Gerakan Alternatif Penyelesaian Sengketa (APS) ..... | 88  |

|                                                                                                          |                                                                                                       |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.1.3.                                                                                                   | Perkembangan Alternatif Penyelesaian Sengketa di Indonesia ..                                         | 95         |
| 2.1.4.                                                                                                   | Bentuk-Bentuk Alternatif Penyelesaian Sengketa .....                                                  | 103        |
| 2.2.                                                                                                     | Tinjauan Umum dalam Pertanahan Adat.....                                                              | 110        |
| 2.2.1.                                                                                                   | Pengertian dan Dasar Hukum Tanah Adat.....                                                            | 110        |
| 2.2.2.                                                                                                   | Kedudukan Tanah dalam Hukum Adat.....                                                                 | 112        |
| 2.2.3.                                                                                                   | Jenis-jenis Hak atas Tanah Menurut Hukum Adat .....                                                   | 115        |
| 2.2.4.                                                                                                   | Pengertian Hak Ulayat Menurut Hukum Adat.....                                                         | 119        |
| 2.2.5.                                                                                                   | Kedudukan Hukum Pertanahan Adat dalam Sistem Hukum Nasional .....                                     | 124        |
| 2.3.                                                                                                     | Tinjauan Umum dan Dasar Hukum Adat dalam Tata Hukum Nasional ....                                     | 134        |
| 2.3.1.                                                                                                   | Pengertian Hukum Adat.....                                                                            | 134        |
| 2.3.2.                                                                                                   | Pengaturan Sistem Hukum Adat dalam Tata Hukum Nasional.....                                           | 143        |
| 2.3.3.                                                                                                   | Kedudukan Hukum Adat dalam Undang-Undang Pokok Agraria..                                              | 151        |
| <b>BAB III PENYELESAIAN SENGKETA PERTANAHAN DALAM TRADISI ADAT DI RAJA AMPAT .....</b>                   |                                                                                                       | <b>155</b> |
| 3.1.                                                                                                     | Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....                                                                  | 155        |
| 3.1.1.                                                                                                   | Kondisi Geografi.....                                                                                 | 155        |
| 3.1.2.                                                                                                   | Kondisi Demografi.....                                                                                | 156        |
| 3.1.3.                                                                                                   | Kondisi Topografi (Bentuk & Kondisi permukaan Bumi) .....                                             | 157        |
| 3.1.4.                                                                                                   | Wilayah Administratif.....                                                                            | 158        |
| 3.2.                                                                                                     | Eksistensi Masyarakat Persekutuan Hukum Adat Di Waisai Kabupaten Raja Ampat.....                      | 165        |
| 3.3.                                                                                                     | Gambaran Sengketa Tanah Ulayat Masyarakat Persekutuan Hukum Adat Di Waisai Kabupaten Raja Ampat ..... | 172        |
| 3.4.                                                                                                     | Proses Penyelesaian Sengketa Pertanahan dalam Tradisi Adat di Waisai Kabupaten Raja Ampat .....       | 185        |
| 3.4.1                                                                                                    | Peran Badan Pertanahan Raja Ampat .....                                                               | 188        |
| 3.4.2                                                                                                    | Peran Kepolisian .....                                                                                | 191        |
| 3.4.3                                                                                                    | Peran Tokoh Adat .....                                                                                | 193        |
| 3.5.                                                                                                     | Penyelesaian Sengketa Pertanahan dalam Tradisi Adat dan Kekuatan Hukumnya.....                        | 195        |
| <b>BAB IV PENYELESAIAN SENGKETA PERTANAHAN DALAM TRADISI HUKUM ADAT MAUPUN HUKUM NASIONAL BELUM.....</b> |                                                                                                       | <b>204</b> |
| <b>MEMBERIKAN JAMINAN KEPASTIAN DALAM.....</b>                                                           |                                                                                                       | <b>204</b> |

|                                                                                                                                                                                   |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| PENYELESAIAN SENGKETA PERTANAHAN.....                                                                                                                                             | 204           |
| DI RAJA AMPAT.....                                                                                                                                                                | 204           |
| 4.1. Regulasi Hukum Pertanahan Belum Memberikan Jaminan Kepastian Hukum Dalam Penyelesaian Sengketa Pertanahan Di Raja Ampat.....                                                 | 204           |
| 4.2. Hak-Hak Atas Tanah Dalam Hukum Adat Di Raja Ampat.....                                                                                                                       | 227           |
| 4.3. Cara Memperoleh Hak atas Tanah dalam Tradisi Hukum Adat Raja Ampat                                                                                                           | 238           |
| 4.4. Kendala dan Faktor-Faktor Penghambat Dalam Praktek Penyelesaian Sengketa Pertanahan Dalam Tradisi Hukum Adat Maupun Hukum Nasional di Waisai Kabupaten Raja Ampat .....      | 248           |
| 4.5. Faktor-Faktor Penghambat dalam Proses Penyelesaian Sengketa Pertanahan dalam Tradisi Hukum Adat dan Hukum Nasional di Raja Ampat.....                                        | 252           |
| 4.5.1. Faktor Adat dan Budaya.....                                                                                                                                                | 252           |
| 4.5.2. Faktor Religi dan Magis.....                                                                                                                                               | 256           |
| 4.5.3. Faktor Pendidikan .....                                                                                                                                                    | 260           |
| 4.5.4. Faktor Ekonomi.....                                                                                                                                                        | 264           |
| BAB V SINGKRONISASI DALAM PENYELESAIAN SENGKETA PERTANAHAN YANG IDEAL BERBASIS NILAI BERKEADILAN DAN BERKEPASTIAN DALAM TRADISI HUKUM ADAT DAN HUKUM NASIONAL DI RAJA AMPAT ..... | 267           |
| 5.1. Model Penyelesaian Sengketa Pertanahan dalam Tradisi Hukum Adat Raja Ampat Berbasis Nilai Keadilan dalam Prespektif Hukum Nasional .....                                     | <b>Error!</b> |
| 5.2. Mediasi sebagai Penyelesaian Sengketa Tanah Adat di Luar Peradilan Litigasi Dalam Upaya Memberikan Kepastian Hukum. ....                                                     | 285           |
| 5.3. Perjanjian Tertulis Merupakan Perbuatan Konkret Kepastian Hukum Demi Tercapainya Keadilan Dalam Praktek Penyelesaian Sengketa Tanah Adat .....                               | 307           |
| BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN .....                                                                                                                                                 | 318           |
| 6.1. Kesimpulan .....                                                                                                                                                             | 318           |
| 6.2. Saran .....                                                                                                                                                                  | 327           |
| 6.3. Implikasi Kajian Disertasi.....                                                                                                                                              | 332           |
| 6.3.1. Implikasi Teoritis .....                                                                                                                                                   | 332           |
| 6.3.2. Implikasi Praktis.....                                                                                                                                                     | 332           |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                                                                                                                                              | 334           |

## GLOSARIUM

- Sengketa : Sesuatu yang menyebabkan perbedaan pendapat, pertengkaran, perbantahan.
- Pertanahan : Hal-hal yang berhubungan dengan kepemilikan tanah milik.
- Tradisi : Adat kebiasaan turun-temurun (dari nenek moyang) yang masih dijalankan dalam masyarakat, penilaian atau anggapan bahwa cara-cara yang telah ada merupakan yang paling baik dan benar.
- Adat : Gagasan kebudayaan yang terdiri dari nilai-nilai budaya, norma, kebiasaan, kelembagaan, dan hukum adat yang lazim dilakukan di suatu kelompok. Apabila adat ini tidak dilaksanakan akan terjadi kehancuran yang menimbulkan sanksi tak tertulis oleh masyarakat setempat terhadap pelaku yang dianggap menyimpang.
- Hukum : peraturan atau adat yang secara resmi dianggap mengikat, yang dikukuhkan oleh penguasa atau pemerintah. Undang-undang, peraturan, dan sebagainya untuk mengatur pergaulan hidup masyarakat. Patokan (kaidah, ketentuan) mengenai peristiwa (alam dan sebagainya) yang tertentu.
- Asas : Prinsip dasar yang menjadi acuan berfikir seseorang dalam mengambil keputusan dasar (sesuatu yang menjadi tumpuan berpikir atau berpendapat).
- Hak Ulayat : Hak yang dimiliki suatu masyarakat hukum adat untuk menguasai tanah beserta isinya di lingkungan wilayahnya, hak pertuanan.
- Tanah Adat : Tanah milik yang diatur menurut hukum adat
- Budaya : Sesuatu yang sudah menjadi kebiasaan yang sudah sukar diubah

*ADR* : Alternatif Penyelesaian Sengketa adalah lembaga penyelesaian sengketa atau beda pendapat melalui prosedur yang disepakati para pihak, yakni penyelesaian di luar pengadilan dengan cara konsultasi, negosiasi, mediasi, konsiliasi, atau penilaian ahli