

**KONSTRUKSI KEBIJAKAN PUBLIK PERAN  
BADAN USAHA KOPERASI BIDANG JASA  
KONSTRUKSI BERBASIS NILAI KEADILAN**

**Oleh :**

**KURNIA HALOMOAN, S.T, M.T, M.Si**

**NIM: PDIH. 03. VIII.16. 0428**

**DISERTASI**

Untuk Memperoleh Gelar Doktor Dalam Bidang Ilmu Hukum  
Pada Universitas Islam Sultan Agung ( UNISSULA)



**PROGRAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM (PDIH)  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG ( UNISSULA)  
SEMARANG  
2020**

**PENGESAHAN DISERTASI**

**KONSTRUKSI KEBIJAKAN PUBLIK  
PERAN BADAN USAHA KOPERASI  
BIDANG JASA KONSTRUKSI  
BERBASIS NILAI KEADILAN**

**Oleh :**

**KURNIA HALOMOAN, ST., MT., M.Si  
PDIH. 03. VIII.16. 0428**

**Disusun Untuk Disertasi  
Pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum  
Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

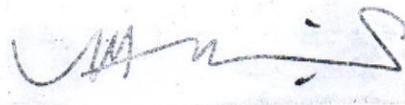
**Telah disetujui bahwa disertasi layak diuji  
Pada tanggal, Mei 2020**

**PROMOTOR**



**Prof. Dr. H. Gunarto, SH, SE. Akt. M. Hum**

**CO-PROMOTOR**



**Dr. Hj Anis Masdurohatun, SH, MH**

**Mengetahui,**

**Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH)  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**



**Dr. Hj Anis Masdurohatun, SH, MH.**

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa ;

Disertasi yang diajukan adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (sarjana, magister, dan/atau doktor di universitas maupun serta perguruan tinggi manapun).

Disertasi adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian Penulis sendiri tanpa bantuan/sponsor pihak lain, kecuali arahan Promotor dan co-Promotor.

Pada disertasi tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah di tulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas mencantumkan sebagai acuan dan menuliskannya sumber acuan tersebut.

Persetujuan dari Ketua Program Doktor.

Semarang, Mei 2020

Yang Membuat pernyataan,



**KURNIA HALOMOAN, S.T, M.T, M.Si.**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Firman Allah Swt dalam Kitab Al-Qur'an, "Demi masa. Sesungguhnya, manusia itu benar-benar dalam kerugian, kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh dan nasehat-menasehati supaya menaati kebenaran dan nasehat-menasehati supaya menepati kesabaran." (QS al-'Ashar [103] : 1-3).

Dalam mengelola waktu dalam kehidupan, Ilmu Pengetahuan adalah kunci untuk menyelesaikan segala persoalan, baik persoalan yang berhubungan dengan kehidupan dunia maupun persoalan yang berhubungan dengan kehidupan Akhirat nantinya. Ilmu di-ibaratkan dengan cahaya (Nuur), karena ilmu memiliki fungsi sebagai penerang dan petunjuk kehidupan manusia, pemberi cahaya bagi orang yang ada dalam kegelapan.

Inshaallah kita semua termasuk orang-orang yang di berikan hidayah dan anugrah agar berkesempatan mendapat ilmu pengetahuan untuk kemaslahatan ummat setiap waktu.. amiinnnn...

### **HASIL TULISAN INI KAMI PERSEMBAHKAN KEPADA:**

- ✚ Kedua Orang Tua kami, Ayah (Alm) H. Ali Rahmat Nasution dan Umak/ibu Mariamah yang selalu memberikan nasihat dan semangat dalam menjalani hidup.
- ✚ Kedua mertua kami Syahrin Nasution dan Hj. Zuridah yang memberikan dorongan dan doa agar kami selalu berbuat yang terbaik.
- ✚ Isteri tercinta, Mindasari Nasution, A Md Kep yang selalu setia dan penuh ke-Ikhlasan dalam suka dukanya menjani hidup kami.
- ✚ Anakku Aulya Risky Alisyia Nasution dan Rasqa Abhi Habsi Rahmat Nasution penerus cita-cita kami untuk membangun masa depan yang bermanfaat bagi agama, nusa dan bangsa.
- ✚ Guru-guru kami yang selalu memberikan wawasan dan motivasi untuk selalu berkarya.
- ✚ Seluruh Pimpinan dan Teman-teman di Lingkungan Dirjen Bina Marga khususnya subdit Perencanaan dan Pmerograman Direktorat Presevasi Jalan dan Balai Pelaksanaan Jalan Nasional XI Banjarmasin, Tim Satker P2JN dan PJN Provinsi Kalteng dan Kalsel yang selalu bersama dalam pekerjaan serta memberikan dukungan/bantuan kepada kami untuk menyelesaikan tulisan ini.
- ✚ Seluruh Keluarga, Teman dan Sahabat yang memberikan dukungan kepada kami.
- ✚ Kepada seluruh masyarakat yang memerlukan konsep-konsep berpikir dalam menciptakan peluang terciptanya peluang kerja kepada pekerja

konstruksi agar terjamin kesejahteraan saat produktif dan pasca produktif  
(khususnya teman-teman yang bergerak di dunia usaha konstruksi).

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanir Rohimm, Alhamdulillah Robbil Alamain, ungkapan rasa syukur kita panjatkan kehadiran Allah Tuhan Yang Maha Kuasa atas limpahan Rahmat dan KaruniaNya sehingga dapat menyelesaikan Disertasi dengan baik. Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

Rektor Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang beserta seluruh dosen dan staf yang telah memberikan bantuan berupa kesempatan /waktu, sarana dan prasarana kepada penulis untuk menuntut ilmu pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang;

Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, beserta staf pengajar dan staf administrasi yang telah banyak memberikan bantuan dan kemudahan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan di Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang;

Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) S3 yang sekaligus bertindak sebagai Co-Promotor, yang sangat terbuka dengan penuh semangat, sabar, dengan kedalaman ilmu dan kebesaran jiwanya telah memberikan kesempatan, membimbing, memampukan dan mendorong penulis dalam menempuh pendidikan S3;

Dr. Hj Anis Masdurohatun, SH, MH selaku Co-Promotor, yang dengan keceriaan dan ke-optimisannya serta pengalamannya/kesabarannya membimbing kami telah membantu penulis untuk menajamkan pada tiap analisa pemecahan permasalahan dari hasil penelitian sehingga Disertasi ini pada akhirnya tersusun dengan baik;

Segenap Civitas Akademika Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang dengan semangat kebersamaannya telah membantu penulis dalam mengikuti perkuliahan dan menyusun Disertasi ini;

Mindasari Nasution, A Md Kep yang tersayang, istri yang memberikan kekuatan lahir batin, mendukung sepenuhnya agar tidak ada kata terlambat dan selesai untuk belajar;

Aulya Risky Alisyia dan Rasqa Abhi Hapsi Rahmat Nasution anak kami yang selalu menjadi penyemangat dan pemberi kekuatan untuk memberikan yang terbaik buat keluarga, insyaallah ini menjadi motivasi buat anak-anak kami di kemudian hari;

Pimpinan dan seluruh teman-teman di Direktorat Jenderal Bina Marga, Direktorat Presevasi Jalan Subdit Perencanaan dan Program serta, Balai Pelaksanaan Jalan Nasional Banjarmasin, Satker P2PJN dan PJN Kalteng Kalsel, teman-teman seangkatan belajar di Program Doktor Ilmu Hukum (PDIH) Unissula Semarang ;

Teman-teman dan saudara-saudara yang tidak belum kami sebutkan satu persatu turut membantu penulis dalam pengumpulan data, dalam berdiskusi, memberikan dukungan dalam penyelesaian Disertasi ini.

Penulis sangat menyadari, kesempurnaan itu adalah milik Allah SWT dan RasulNYA, apabaila isi penyajian Disertasi ini jauh dari sempurna, ketidaksempurnaan itu semata-mata bersumber dari keterbatasan yang ada pada diri Penulis, untuk itu kritik dan saran serta bimbingan dari semua pihak, khususnya Dewan Penguji yang bersifat konstruktif akan Penulis terima demi perbaikan dan penyempurnaan tujuan penulisan ini.

Penulis sangat berharap agar tulisan ini dapat memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian dan bermanfaat/berguna buat masyarakat untuk kemajuan kesejahteraan kita berbangsa dan bernegara khususnya masyarakat dunia konstruksi.

Semarang, April 2020

Penulis,

Kurnia Halomoan, S.T., M.T, M.Si.