

**REKONSTRUKSI PERLINDUNGAN ANAK KORBAN PENYALAHGUNAAN  
NARKOBA BERBASIS NILAI KEADILAN HUKUM ISLAM**

Oleh

**Hj. UMI LAILI, SH.,MH**

**NIM. 10301700121**

**DISERTASI**

**Untuk memperoleh gelar Doktor dalam Bidang Ilmu Hukum  
Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**



**PROGRAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM (PDIH)  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA) SEMARANG  
TAHUN 2020**

**REKONSTRUKSI PERLINDUNGAN ANAK KORBAN  
PENYALAHGUNAAN NARKOBA BERBASIS NILAI KEADILAN  
HUKUM ISLAM**

**Oleh :**

**Hj. UMI LAILI. SH.,MH**

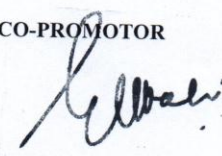
**NIM. 10301700121**

**DISERTASI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
guna memperoleh gelar Doktor dalam Ilmu Hukum ini,  
telah disetujui oleh Promotor dan Co-Promotor pada tanggal  
seperti tertera dibawah ini

**PROMOTOR**

**CO-PROMOTOR**



**Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E.Akt. M.Hum Dr. Hj. Sri Endah  
Wahyuningsih, S.H., M.Hum.**  
NIDN. 06.0503.6205 NIDN : 06-2105-7002

Mengetahui,  
Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH)  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)



**Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum.**  
NIDN : 06-2105-7002

## HALAMAN SURAT PERNYATAAN

Dengan ini Saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis Saya, disertasi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (doktor), baik di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing/Tim Promotor dan masukan Tim Penelaah/Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Semarang, Februari 2020



**Hj. UMI LAILI. SH.,MH**

**NIM. 10301700121**

## MOTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTO

*“(Luqman berkata): “Hai anakku, sesungguhnya jika ada (sesuatu perbuatan) seberat biji sawi, dan berada dalam batu atau di langit atau di dalam bumi, niscaya Allah akan mendatangkannya (membalasinya). Sesungguhnya Allah Maha Halus lagi Maha Mengetahui”*  
(QS. Luqman: 16).

“Penyalahguna narkoba umumnya cenderung mengulangi dan mengulangi lagi, karena itu mencegah lebih baik daripada mengobati, dan pencegahan harus lebih diutamakan dari pada pemulihan....” (Umi Laili)

Rekonstruksi hukum dan penegakannya harus dibarengi dengan kesadaran menjalankan kewajiban beramal makruf dan bernahimunkar, maka takutlah menjadi tidak adil, karena ketidakadilan mendatangkan kedholiman....  
(Umi Laili)

“Menjadi manusia yang baik tidak tergantung pada “siapakah kita” tetapi tergantung pada “apa yang kita lakukan” bagi sesama makhluk sekitar ...”  
(Umi Laili)

## **PERSEMBAHAN**

DISERTASI INI KUPERSEMBAHKAN BUAT SELURUH KELUARGAKU,  
TERUTAMA BUAT KEDUA ORANG TUAKU (H. M MUHILAL DAN ALM Hj.  
RUMINI), SUAMI DAN ANAK-ANAKKU TERCINTA (ACHMAD ACHSIN, SIELA  
MARA NABELA DAN TSABITA DWINA PUTRI)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah dilimpahkan kepada penulis sehingga disertasi ini dapat selesai. Disertasi ini berjudul **“Rekonstruksi Perlindungan anak korban penyalahgunaan narkoba berbasis nilai Keadilan Hukum Islam”**.

Rasulullah SAW bersabda “Setiap kalian adalah pemimpin/*Khalifah* dan setiap pemimpin kelak akan dimintai pertanggung jawabannya” Tugas khalifah adalah sebagai wakil Allah di muka bumi untuk mengatur alam ini dalam hal memenuhi kebutuhan manusia. Orangtua sebagai orang terdekat bagi anak wajib memberikan Tauladan yang baik, agar kelak anak ketika sudah dewasa menjadi generasi yang berkualitas, berahlak mulia dan menebarkan kebaikan bagi umat. Anak adalah amanah dari Allah SWT, mereka adalah penentu masa depan bangsa, karenanya harus dilindungi, dipenuhi hak-haknya agar dapat tumbuh dan berkembang secara optimal sebagaimana harkat dan martabatnya sebagai manusia seutuhnya. Fenomena banyaknya anak yang terampas hak-haknya, mengakibatkan anak terjerumus dalam penyalahgunaan narkoba, yang membahayakan fisik, mental dan masa depannya. Hal itulah yang mendorong penulis untuk merekonstruksi kebijakan terkait perlindungan bagi anak yang tersandung penyalahgunaan narkoba, agar mereka mendapatkan porsi yang adil, sehingga ditemukan teori baru tentang perlindungan bagi anak yang dalam perlindungan khusus berupa “....

Penulis menyadari bahwa disertasi ini masih jauh dari kesempurnaan dan pasti banyak kekurangannya. Tanpa bantuan dari berbagai pihak, tidak mungkin bagi penulis untuk menyelesaikan penelitian dan penulisan disertasi ini. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas petunjuk dan bimbingan yang telah penulis terima selama melakukan penyusunan disertasi ini kepada:

1. Rektor Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, yang telah memberikan kesempatan, sarana dan prasarana kepada penulis untuk menimba ilmu di Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, Prof. Dr. H. Gunarto, SH, SE. Akt.M.Hum dan juga sebagai Ketua Program Doktor Ilmu Hukum S3, yang telah banyak mencurahkan ilmu dan waktunya pada penulis sehingga disertasi ini dapat diselesaikan dengan baik.
3. Kepada seluruh pejabat dan para dosen di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, yang memberi kemudahan dalam menjalani kuliah S3.
4. Prof. Dr. H. Gunarto, SH, SE. Akt.M.Hum. sebagai Promotor penulis, yang telah banyak mencurahkan ilmu dan waktunya untuk penulis sehingga disertasi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih selaku Co-Promotor sekaligus sebagai Sekretaris Program Doktor Ilmu Hukum (S3) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, yang telah banyak mencurahkan ilmunya dan waktunya bagi penulis sehingga disertasi ini dapat diselesaikan dengan baik

6. Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, SH.,M.Hum. sebagai Ketua Program Doktor Ilmu Hukum (S3) Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang.
7. Bapak dan Ibu Dosen Program Doktor Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan, sehingga penulis dapat lancar menguraikan dan menerapkan ilmu beliau dalam disertasi ini.
8. Seluruh staf akademik Program Doktor Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung yang telah memberikan banyak bantuan dan kemudahan pada penulis.
9. Kepala Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Bp. Yudi Kurniadi, SH, MH yang telah memberikan izin untuk kuliah S3 dan seluruh pimpinan Tinggi Pratama, Administrator, Pengawas, Pejabat Fungsional Tertentu, hingga Pejabat Fungsional Umum yang banyak memberikan motivasi hingga selesai disertasi ini.
10. Teman-teman Program Doktor Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung sebagai teman diskusi yang banyak membantu, sehingga penulis mendapat motivasi untuk secepatnya menyelesaikan disertasi ini.
11. Suami tercinta Achmad Achsin yang selalu setia menemani dalam suka dan duka, hingga disertasi ini dapat terselesaikan.
12. Anak-anakku tersayang Siela Mara Nabela, Tsabita Dwina Putri yang memberi motivasi baik lahir maupun batin, hingga disertasi ini dan dapat terselesaikan dengan baik dan lancar.
13. Seluruh pihak yang berkontribusi dalam penyelesaian disertasi ini dan tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa disertasi ini banyak kekurangan, oleh karena itu kontribusi kritik dan saran yang membangun senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan disertasi ini.

Semarang, 11 Februari 2020

Hj. UMI LAILI. SH.,MH

**NIM. 10301700121**