

**REKONSTRUKSI PENGEMBANGAN CIVIL FORFEITURE  
UNTUK MENINGKATKAN PENGEMBALIAN KERUGIAN  
KEUANGAN NEGARA BERBASIS NILAI KEADILAN  
BERMARTABAT**

**RINGKASAN DISERTASI**

**OLEH :**

**RAHMAYANTI  
10301700091**



**DISUSUN DALAM RANGKA UJIAN TERBUKA UNTUK MEMENUHI  
SYARAT MEMPEROLEH GELAR DOKTOR ILMU HUKUM PADA  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA)**

**PEMBIMBING :**

**PROMOTOR : Prof. Dr. Teguh Prasetyo, S.H., M.Si.  
CO-PROMOTOR : Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M.Hum**

**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG  
SEMARANG  
TAHUN 2020**

PENGESAHAN UJIAN TERBUKA

REKONSTRUKSI PENGEMBANGAN CIVIL FORFEITURE UNTUK  
MENINGKATKAN PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN  
NEGARA BERBASIS NILAI Keadilan BERMARTABAT

Oleh

**RAHMAYANTI**  
PDIH.03.10.17.0556

Pada Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)  
Telah disetujui bahwa disertasi layak diuji

Pada tanggal, 29.....Februari 2020

Promotor

**Prof. Dr. Teguh Prasetyo, S.H., M.Si.**  
NIDP: 06-0607-6101

Co Promotor

*ace, 29/2 - 2020*

**Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M.Hum.**  
NIDN: 06-2804-6401

Mengetahui,

**Ketua Program Doktor Ilmu Hukum**  
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung

**Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum.**  
NIDN: 06-2105-7002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, disertasi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister dan Doktor), baik di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing/ Tim Promotor dan masukan Tim Penelaah/ Tim Penguji.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Semarang, Februari 2020

Yang membuat pernyataan,



**RAHMAYANTI**  
**PDIH.03.10.17.0556**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahiim*

*Assalamu'alaikum Warhmatullahi Wabarokatuh.*

Dengan mengucapkan segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala berkat rahmat yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Disertasi dengan judul **“REKONSTRUKSI PENGEMBANGAN CIVIL FORFEITURE UNTUK MENINGKATKAN PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA BERBASIS NILAI KEADILAN BERMARTABAT”** yang menjadi syarat untuk mengikuti ujian terbuka pada Program Doktor Ilmu Hukum UNISSULA Semarang.

Penulis Menyadari sepenuhnya akan keterbatasan penulis. Oleh Karena itu dalam penyelesaian penulisan disertasi ini, penulis banyak mendapatkan arahan, bimbingan, bantuan dari berbagai pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, sehingga penulisan disertasi ini dapat terlaksana dengan baik.

Dalam kata pengantar ini, perkenankan penulis menyampaikan ungkapan rasa syukur dan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, Bapak Ir. Prabowo Setiyawan, MT., Ph.D. beserta staff dan dosen yang telah membantu selama studi lanjut di Program Doktor Ilmu Hukum UNISSULA Semarang.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang Prof. Dr.H Gunarto, S.H, S.E,Akt, M.Hum yang telah memberikan masukan dan kemudahan penulis dalam mengerjakan studi di Unissula Semarang.
3. Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNISSULA yang telah memberikan motivasi dan masukan-masukan dalam penyusunan disertasi ini.

4. Prof. Dr. Teguh Prasetyo, S.H., M.Si, selaku Promotor yang sangat sabar dan selalu memberi masukan-masukan serta pemikiran-pemikiran dan selalu memberi semangat kepada penulis.
5. Dr. Hj. Sri Endah Wahyuningsih, S.H., M.Hum, selaku Sekretaris Program Studi Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNISSULA dan Co-Promotor yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan-masukan dalam penyusunan disertasi ini.
6. Segenap Dosen pengajar Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Unissula yang telah banyak memberikan ilmunya kepada saya promovendus.
7. Segenap Staf PDIH FH UNISSULA, ucapan terimakasih atas bantuannya yang berharga dalam memberikan pelayanan yang prima.
8. Keluarga yang selalu mendukung dan memberikan semangat dan doa bagi penulis untuk menyelesaikan disertasi.

Dengan iringan doa semoga amal baik beliau-beliau mendapatkan rahmat dari sekaligus balasan yang setimpal dari Allah SWT baik di dunia maupun akhirat. Amin.

Penulis menyadari bahwa disertasi ini adalah jauh dari harapan, oleh karenanya kritik, saran dan masukan yang membangun dari pembaca, baik dari kalangan dosen, mahasiswa, praktisi hukum sangat penulis harapkan. Semoga penulisan disertasi ini dapat bermanfaat bagi pengembang ilmu hukum.

*Wassalamu'alaikum Warhmatullahi Wabarokatuh.*

Medan, Februari 2020

Penulis

**RAHMAYANTI**  
**PDIH.03.10.17.0556**

## **MOTTO**

Tuntutlah ilmu setinggi-tingginya

dan patuh kepada perintah Allah

karena Allah akan meninggikan derajat orang-orang yang berilmu dan beriman  
beberapa

derajat dari yang lainnya. (QS: Al Mujadallah ayat 11)

Kejarlah segala impian mu

Bila perlu sampai kelangit

Tetapi jangan lupa ada Allah yang mengamati

Jangan pernah berharap kepada Manusia

Siapapun “DIA”

Tetapi berharap lah hanya kepada “Allah”

Karena Janji “Allah” itu Pasti

## PERSEMBAHAN



**Assalamu'alaikum Wr.Wb.**

Syukur Alhamdulillah, yang telah memberi nikmat yang begitu besar berupa kesehatan, keselamatan dan ilmu pengetahuan yang merupakan amanah, sehingga penulis dapat menyelesaikan sebuah karya ilmiah yang berbentuk disertasi ini. Shalawat dan salam juga penulis persembahkan kepada junjungan kita nabi besar Muhammad SAW, seorang tokoh yang tidak pernah menokoh, dan harus dijadikan contoh tauladan.

Terima kasih kepada mama yaitu **Dr. Hj.Masitah Pohan SH.,M.Hum.** Rasa bangga penulis ucapkan kepada mama yang memberikan sepenuhnya kasih sayang dan cintanya kepada anak-anaknya, terutama kepada saya yang tidak pernah bosan memberikan nasehat. Mama selalu membimbing, memberi nasehat, motivasi, dan menyampaikan "*The Our King is Allah SWT*, maka semuanya urusan kita, kita serahkan hanya kepada Allah SWT dan segala apapun yang kita inginkan memintanya hanya kepada Allah, karena tiada daya dan upaya kita hanya selain memohon kepada Allah SWT. Terima kasih juga kepada papa saya (alm) H.Nirwan Pasaribu SH. Yang telah memberikan sepenuhnya kasih sayang dan cintanya kepada saya di semasa hidupnya. Semoga papa diberikan tempat yang terbaik di sisi Allah SWT. Amin.

Terima kasih juga penulis ucapkan kepada Abang Ku **Muhammad Awal Kurniawan, S.H., M.Hum.**, Saudara Kembar Ku **Rahmawati, S.Pd., M.Si.**, Adik Ku **Oktavia Lestari Pasaribu, S.Pd., M.Pd.**, yang Selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis hingga penulis dapat menyelesaikan program Doktor ini.

Ucapan Terima Kasih Terkhusus untuk suami saya **Abdul Masri Purba, S.Sos., M.Ikom.**, yang tercinta, tersayang, terkasih, yang paling istimewa, yang selalu berada di sisi saya, baik dalam suka maupun duka, selalu memberikan motivasi dan dukungan materil dan formil, sehingga selesainya penulisan disertasi ini.

Terima kasih juga kepada saudara-saudara Ku, yaitu makuwo, bg **Ivan Periansyah Pasaribu, S.T.,M.M.** dan Istri, yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada saya.

Begitu banyaknya orang-orang yang telah membantu saya dalam menyelesaikan Program S3 saya ini yang tak bisa sebutkan satu-persatu, mohon maaf dan terima kasih kepada bapak-bapak dan ibu-ibu rekan sakalian atas bantuan, dorongan beserta do'a yang di panjatkan untuk diri saya.

Saya menyadari bahwa disertasi ini masih jauh dari dikatakan sempurna, masih banyak kekurangan dan kesalahan yang mungkin terjadi, semua itu adalah akibat dari kurangnya ilmu dan terbatasnya kemampuan yang dimiliki. Untuk itu, sangat diharapkan berbagai masukan dan saran yang sifatnya membangun dari para pembaca untuk perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini di kemudian hari.

Akhirnya kepada Allah SWT. Jualah kita berserah diri seraya berdo'a, semoga segala jasa baik yang telah di berikan dengan ikhlas oleh semua pihak selama proses penyelesaian disertasi ini, menjadi amal saleh dan mendapat ganjaran yang berlipat ganda di sisi-Nya. Amin Ya Rabbal'Alamin.