

**REKONSTRUKSI KEPEMILIKAN TEMPAT
BERJUALAN DI PASAR-PASAR RAKYAT YANG
DIKELOLA OLEH PERUSAHAAN DAERAH PASAR
KOTA MEDAN YANG BERBASIS NILAI KEADILAN**

DISERTASI



**Untuk Memperoleh gelar Doktor dalam Bidang Ilmu Hukum
Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

Oleh:

NAMA: NOVI JULI ROSANI ZULKARNAIN

NIM: 10301700084

**PROGAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM (PDIH)
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA)
SEMARANG
2020**

**REKONSTRUKSI KEPEMILIKAN TEMPAT BERJUALAN
DI PASAR-PASAR RAKYAT YANG DIKELOLA OLEH
PERUSAHAAN DAERAH PASAR KOTA MEDAN YANG
BERBASIS NILAI KEADILAN**



**Diajukan untuk memperoleh gelar Doktor dalam Bidang Ilmu
Hukum Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

Oleh:

NOVI JULI ROSANI ZULKARNAIN
NIM: 10301700084

**PROGAM DOKTOR (S3) ILMU HUKUM (PDIH)
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA)
SEMARANG
2020**

PENGESAHAN DISERTASI

**REKONSTRUKSI KEPEMILIKAN TEMPAT BERJUALAN DI PASAR-
PASAR RAKYAT YANG DIKELOLA OLEH PERUSAHAAN DAERAH
PASAR KOTA MEDAN YANG BERBASIS NILAI KEADILAN**

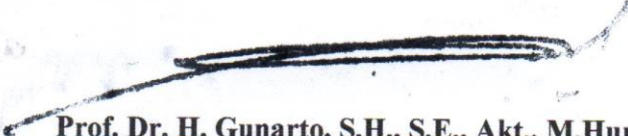
Oleh:

NOVI JULI ROSANI ZULKARNAIN
NIM: 10301700084

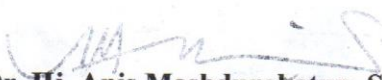
Disusun Untuk Ujian Terbuka Disertasi Pada
Program Doktor (S3) Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNISSULA

Telah disetujui bahwa Disertasi layak diuji
Pada tanggal,.....


Promotor,


Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt., M.Hum.
NIDN : 06-0503-6205

Co-Promotor,


Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum.
NIDN. 06.2105.7002

Mengetahui,
Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH)


Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum.
NIDN. 06.2105.7002

PERNYATAAN

Dengan ini Saya menyatakan sebagai berikut:

Disertasi Saya, adalah asli dan belum pernah dibuat untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister dan Doktor) di Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) atau diperguruan tinggi lain.

Disertasi Saya, adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing (Promotor, dan Co-Promotor) dan masukan Tim Penguji.

Disertasi Saya, di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama Pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini Saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran pernyataan ini, maka Saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang Saya peroleh karena karya tulis ini, dan sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Semarang, April 2020
Yang membuat pernyataan




Juli Rosani Zulkarnain.
NIM: 10301700084

PERSEMBAHAN

Disertasi ini saya persembahkan kepada:

1. Nusa dan Bangsa Indonesia

**2. Kedua Orang Tua Kandung : (Alm) Drs. H. Zulkarnain Malik,
(Almh) Ida Mawarni Pasaribu**

**3. Kakak dan Adik-Adikku : Nova Juli Rosanna Zulkarnain, SE
Bobby Octavianus Zulkarnain, SE
Niko Juli Andhika Zulkarnain, SE
Bonny Winnetou Zulkarnain, SE**

Beserta Ipar-ipar dan Keponakan-keponakan Ku Tersayang.

4. Suami Tercinta : H. Hairul Amren Samosir, S.Sos, M.Pd

**5. Anak-anakku Tersayang : Justicia Saviha Mawarni samosir dan
Sasha Havisa Samosir**

Civitas Akademika UNISSULA

Yayasan Perguruan Darma Agung Medan

Civitas Akademika Universitas Darma Agung Medan

MOTTO

Surat:7 (Al-A'raf) : 181, artinya:

“Dan diantara orang-orang yang telah Kami ciptakan ada umat yang memberi petunjuk dengan (dasar) kebenaran, dan dengan itu (pula) mereka berlaku adil”

Surat 49 (Al-Hujurat) : 9, artinya:

“Dan apabila ada dua golongan orang mukmin berperang, maka damaikanlah antara keduanya. Jika salah satu dari keduanya berbuat zalim terhadap (golongan) yang lain, maka perangilah (golongan) yang berbuat zalim itu, sehingga golongan itu kembali kepada Allah. Jika golongan itu telah kembali (kepada perintah Allah), maka damaikanlah antara keduanya dengan adil, dan berlakulah adil. Sungguh, Allah mencintai orang-orang yang berlaku adil.”

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis selalu panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, dengan segala daya upaya sehingga penulisan disertasi ini dapat diselesaikan. Disertasi ini disusun dengan tujuan Merekonstruksi Pengaturan dalam Pengelolaan Pasar-pasar rakyat di Indonesia pada umumnya dan di Kota Medan khususnya yang dikelola oleh Perusahaan Daerah Pasar Kota Medan untuk memberi status Hak terhadap Kepemilikan Tempat berjualan yang berbasis nilai Keadilan.

Disertasi ini merupakan tonggak yang menandakan puncak perjuangan yang melibatkan pemikiran yang mendalam dari berbagai pihak, terutama dari tim promotor dan reviewer. Oleh karena itu, Penulis menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih yang setinggi-tingginya kepada tim promotor dan reviewer sehingga dapat menyelesaikan Disertasi ini tepat waktu sesuai dengan program. Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada:

Ir. Prabowo Setyawan, M.T., Ph.D., selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang, yang telah memberi kesempatan kepada Penulis selama studi lanjut di Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PIDH) UNISSULA Semarang;

Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E., Akt, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang dan sekaligus selaku Promotor yang sangat sabar dan selalu memberi masukan-masukan serta pemikiran-pemikiran dan selalu memberi semangat kepada Penulis, yang telah

membantu dan memberi kemudahan kepada Penulis selama studi lanjut di PDIH UNISSULA Semarang.

Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H, M.Hum., selaku Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) UNISSULA Semarang sekaligus sebagai Co-Promotor, yang telah memberikan masukan dan kemudahan kepada Penulis dalam menempuh studi dan telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan masukan-masukan dalam penyusunan disertasi ini; Civitas Akademika Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang.

Teman-teman Mahasiswa Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH) Universitas Islam Sultan Agung Semarang.

Keluarga yang selalu mendukung dan memberi semangat dan doa bagi Penulis untuk menyelesaikan disertasi.

Pengurus Yayasan Perguruan Darma Agung.

Civitas Akademika Universitas Darma Agung dan ISTP.

Direksi beserta Staf Perusahaan Daerah Pasar Kota Medan yang telah membantu Penulis dalam memberikan informasi dan data-data yang diperlukan, sekaligus juga sebagai tempat Penulis meniti karier.

Direksi serta Staf Perusahaan Daerah Pasar Jaya, Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta, yang telah membantu Penulis dalam memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan.

Teman-teman di Universitas Darma Agung, Medan, teman-teman seangkatan belajar di Program Doktor Ilmu Hukum (PDIH) Unissula Semarang dan teman-teman lain yang tidak dapat Penulis sebut satu persatu yang secara

bergantian atau bersama-sama yang telah membantu Penulis dalam pengumpulan data, dalam berdiskusi dan dalam penyelesaian Disertasi ini.

Sangat disadari bahwa Disertasi ini jauh dari sempurna, ketidak sempurnaan itu semata-mata bersumber dari keterbatasan yang ada pada diri Penulis, untuk itu kritik dan saran serta bimbingan dari semua pihak, khususnya Dewan Penguji yang bersifat konstruktif senantiasa Penulis terima untuk kesempurnaan penulisan dimasa yang akan datang.

Akhir kata, Penulis tetap berharap kiranya Disertasi ini dapat memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian dan bermanfaat bagi semua dan semoga amal kebaikan dari berbagai pihak tersebut mendapat pahala yang berlimpah dari Allah SWT. Amiin Ya Robbal „Aalamin.

Semarang, April 2020
Penulis,

Novi Juli Rosani Zulkarnain
NIM: 10301700084