

**REKONSTRUKSI SISTEM PENGAMPUNAN PAJAK (TAX
AMNESTY) BERBASIS NILAI KEADILAN**

DISERTASI



**Untuk memperoleh gelar Doktor dalam bidang Ilmu Hukum
Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

Oleh :

ACHMAD SOPIYAN

NIM : 10301700023

**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNISSULA
SEMARANG
2020**

PENGESAHAN DISERTASI
REKONSTRUKSI SISTEM PENGAMPUNAN PAJAK
(TAX AMNESTY) BERBASIS NILAI KEADILAN

DISERTASI

Oleh :


ACHMAD SOPIYAN
NIM : 10301700023


Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
guna memperoleh gelar Doktor dalam Ilmu Hukum ini,
telah disetujui oleh Promotor dan Co-Promotor pada tanggal
seperti tertera di bawah ini

Pada tanggal, Februari 2020

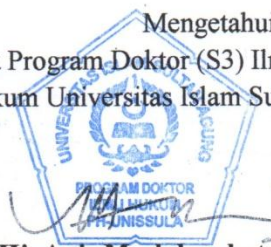
PROMOTOR

CO-PROMOTOR 1


Prof. H. Gunarto, S.H.,S.E.AKT., M.Hum
NIDN : 06.0503.6205


Dr.Hj. Anis Mashdurohatun, S.H.,M.Hum
NIDN : 210.303.040

Mengetahui
Ketua Program Doktor (S3) Ilmu Hukum (PDIH)
Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)


Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H.,M.Hum.
NIDN : 210.303.040

PERNYATAAN

Yang Bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **ACHMAD SOPIYAN, S.H., M.H., M.Si**

NIM : **10301700023**

Alamat : **Jalan Banggeris Nomor 55 RT.06 Kelurahan Karang Anyar
Samarinda. Kalimantan Timur**

Judul : **Rekonstruksi Sistem Pengampunan Pajak (Tax Amnesty)
Berbasis Nilai Keadilan**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya Disertasi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (Sarjana, Magister, dan/atau Doktor di Universitas Perguruan Tinggi manapun)
2. Karya Desertasi ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian penulis sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Promotor dan Co-Promotor
3. Dalam Karya Disertasi ini tidak terdapat karya-karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas mencantumkan sebagai acuan dan menuliskan sumber acuan tersebut dalam daftar pustaka
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena Disertasi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Semarang, 18 Februari 2020

Yang Memberi Pernyataan



ACHMAD SOPIYAN, S.H., M.H

NIM : 10301700023

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur atas kehadiran Allah S.W.T, berkat limpahan rahmat, karunia, dan pengetahuan-Nya, penulis dapat menyelesaikan disertasi ini. Shalawat serta salam, penulis haturkan kepada Rasulullah Muhammad S.A.W sebagai junjungan dan suri tauladan.

Penulis menyadari bahwa disertasi yang berjudul : **“Rekonstruksi Sistem Pengampunan Pajak (*Tax Amnesty*) Berbasis Nilai Keadilan Pancasila”** masih belum dapat dikatakan sempurna, sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk penyempurnaan disertasi ini.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua penulis (Alm) Bapak H. Syamsuri Arif dan Ibu Hj. Sadariah.yang selama ini selalu mendoakan, memberikan nasihat dan bimbingan. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Istri penulis Hj. Anita Sari,SE atas motivasi, pengorbanan, dan kesetiannya mendampingi penulis selama ini, serta Putra dan Putri penulis Syeima Az Zahra, Farah Sophia Khansa, dan M. Akbar Al-Banjari yang memberikan dorongan dan motivasi bagi penulis untuk lebih bersemangat.

Dalam penyusunan disertasi ini, penulis mengucapkan banyak terima dan juga penghargaan tertinggi kepada :

1. Ir. H. Prabowo Setiyawan MT.,Ph.D. selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
2. Prof. Dr. H. Gunarto, S.H.,S.E.Akt.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;

3. Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
4. Prof. Dr. H. Gunarto, S.H.,S.E.Akt.,M.Hum. selaku Promotor dan Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H, M.Hum selaku Co-Promotor yang telah memberikan bimbingan, motivasi, dan kemudahan bagi penulis untuk menyelesaikan tesis ini;
5. Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H, M.Hum selaku Ketua Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
6. Dr. Hj. Sri Endah Wahyunisih, S.H.,M.Hum, selaku Sekretaris Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang;
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Karyawan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuannya selama ini;
8. Rekan-rekan mahasiswa Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang Angkatan XI yang telah membantu hingga terselesaikannya disertasi ini;
9. Teman-teman yang selama ini telah membantu dan tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.

Setelah penulis melakukan penelitian mengenai Sistem Pengampunan Pajak (*Tax Amnesty*) Berbasis Nilai Keadilan Pancasila terdapat Pemberlakuan *Tax Amnesty* banyak dipandang sebagai sebuah ketidakadilan bagi para wajib pajak yang taat dengan para wajib pajak yang terutang. Bahkan kebijakan *Tax Amnesty* dinilai sebagai lubang hukum bagi para koruptor. Satu sisi pengampunan pajak

memang bisa meningkatkan basis pemajakan namun, berdampak pada tingkat kepatuhan masyarakat lebih rendah bahkan akan ada kecenderungan untuk meremehkan penegakan hukum pajak oleh pemerintah. Bahkan kebijakan ini berefek pada ketidakadilan.

Penelitian ini akan memfokuskan pada pelaksanaan *Tax Amnesty* dan mengevaluasi kelemahan-kelemahan pelaksanaan pengampunan pajak (*Tax Amnesty*) dalam perspektif Undang-Undang No 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak yang pada akhirnya menghasilkan sebuah konstruksi hukum baru tentang pengampunan pajak yang berbasis nilai keadilan. *Tax Amnesty* dalam hal ini memiliki “tujuan” yang bernilai keadilan, yaitu para WP yang tidak tertib pajak akan segera melakukan perubahan menuju tertib pajak, dengan demikian semua orang dihadapan hukum sama dalam hal kewajiban membayar pajaknya. Namun perlu disadari bahwa pada saat kita tidak melihat pada orientasi tujuannya, adanya *Tax Amnesty* maka akan terasa tidak adil.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa disertasi penulis ini belum sempurna, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritik dari semua pihak. Semoga Allah S.W.T senantiasa memberikan rahmat, petunjuk, kemudahan serta keberkahan kepada penulis dalam kerangka Rahmatan lil alamin. Aamiin.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Semarang, Februari 2020

Penulis