

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pernyataan .....	iii
Motto .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Abstract .....	ix
Abstrak .....	x
Summary .....	xi
Ringkasan .....	xviii
Daftar Isi .....	xxvi
Daftar Gambar .....	xxxix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Kegunaan Penelitian .....	14
E. Kerangka Konseptual .....	15
1. Pengertian Rekonstruksi .....	15
2. Pengertian Kebijakan Publik .....	16
3. Pengertian Tata Ruang .....	19
F. Kerangka Teori .....	26
1. Grand Theory .....	27
a. Teori Negara Hukum .....	27
b. Teori Keadilan .....	35
2. Middle Theory .....	43
a. Teori Sistem Hukum .....	43
b. Teori Bekerjanya Hukum .....	49
3. Applied Theory .....	55
a. Teori Hukum Responsif .....	55

b. Teori Hukum Progresif .....	63
G. Kerangka Pemikiran .....	65
H. Metode Penelitian .....	70
1. Paradigma .....	70
2. Jenis Penelitian .....	70
3. Pendekatan .....	72
4. Lokasi Penelitian .....	73
5. Instrumen Penelitian .....	73
6. Jenis Data .....	73
7. Metode Pengumpulan Data .....	75
8. Penentuan Informan .....	76
9. Analisis Data .....	76
10. Validasi Data .....	78
I. Orisinalitas Penelitian .....	79
J. Sistematika Penulisan .....	85

## **BAB II KAJIAN PUSTAKA**

A. Kebijakan Pembaharuan Hukum Nasional .....	86
1. Kebijakan Hukum Nasional .....	86
2. Hukum Sebagai Sarana Perubahan Masyarakat .....	95
B. Formulasi Perumusan Kebijakan Publik .....	102
1. Pengertian Kebijakan Publik .....	102
2. Tahapan Pembentukan Kebijakan .....	107
3. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	109
4. Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan .....	121
5. Model Implementasi Kebijakan Publik .....	128
C. Proses Perumusan Kebijakan Daerah .....	131
1. Prinsip Dasar Pembuatan Hukum .....	131
2. Proses Perumusan Peraturan Daerah .....	133
3. Proses Pembentukan Peraturan Daerah .....	141

**BAB III KONTRUKSI KEBIJAKAN DAERAH DI BIDANG TATA  
RUANG UNTUK MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN  
MASYARAKAT BELUM BERBASIS KEADILAN**

A. Kontruksi Kebijakan Penataan Ruang Nasional .....	146
1. Prinsip Dasar dan Tujuan Penataan Ruang .....	146
2. Perencanaan Tata Ruang Nasional .....	152
3. Pemanfaatan dan Pengendalian Tata Ruang .....	155
B. Kontruksi Kebijakan Daerah Di Bidang Tata Ruang .....	164
1. Kontruksi Perda RTRW Kabupaten Kuningan .....	172
2. Kontruksi Perda RTRW Kabupaten Cirebon .....	179
3. Kontruksi Perda RTRW Kabupaten Indramayu .....	183
4. Kontruksi Perda RTRW Kota Cirebon .....	190
5. Kontruksi Perda RTRW Kabupaten Majalengka .....	197
C. Kebijakan Daerah di Bidang Tata Ruang Terhadap Alih Fungsi Lahan di Wilayah III Cirebon Belum Berkeadilan	203
1. Konsistensi Peraturan Daerah RTRW menurut Tata Urutan Perundang-Undangan .....	203
2. Alih Fungsi Lahan di Wilayah III Cirebon .....	209
3. Dampak Alih Fungsi Lahan Terhadap Nilai-Nilai Keadilan Pada Masyarakat .....	229

**BAB IV KELEMAHAN PELAKSANAAN KEBIJAKAN DAERAH DI  
BIDANG TATA RUANG BELUM BERBASIS KEADILAN**

A. Kelemahan Pelaksanaan Kebijakan Daerah di Bidang Tata Ruang Secara Substansi .....	241
1. Kelemahan Perundang- Undangan .....	245
2. Kelemahan Penegakkan Hukum dan Sanksi.....	254
B. Kelemahan Pelaksanaan Kebijakan Daerah di Bidang Tata Ruang Secara Struktural .....	263
1. Kelemahan Kelembagaan .....	263
2. Kelemahan Aparatur Pemerintahan .....	274

C. Kelemahan Pelaksanaan Kebijakan Daerah di Bidang	
Tata Ruang Secara Kultural .....	282
1. Budaya Masyarakat .....	282
2. Sosial Masyarakat .....	290

**BAB V REKONTRUKSI KEBIJAKAN DAERAH DI BIDANG TATA RUANG UNTUK MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT YANG BERKEADILAN**

A. Perbandingan Penataan Ruang di beberapa Negara .....	295
1. Kebijakan Tata Ruang di Belanda .....	295
2. Kebijakan Tata Ruang di Denmark .....	300
3. Kebijakan Tata Ruang di Selandia Baru .....	305
4. Analisis Perbandingan Kebijakan Tata Ruang Indonesia dengan Beberapa Negara .....	309
B. Nilai-Nilai Dalam Kebijakan Tata Ruang Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat yang Berkeadilan .....	319
1. Nilai-Nilai Kebijakan Tata Ruang Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Yang Berkeadilan .....	319
2. Perlindungan Hukum Hak Masyarakat Dalam Kebijakan Tata Ruang .....	334
C. Rekontruksi Kebijakan Daerah di bidang Tata Ruang.....	338
1. Rekontruksi Undang-Undang Penataan Ruang .....	338
2. Rekontruksi Peraturan Daerah RTRW.....	342
a. Rekontruksi Perda RTRW Kuningan .....	342
b. Rekontruksi Perda RTRW Indramayu .....	345
c. Rekontruksi Perda RTRW Cirebon .....	346
d. Rekontruksi Perda RTRW Kota Cirebon .....	347
e. Rekontruksi Perda RTRW Majalengka .....	348

**BAB VI PENUTUP**

A. Simpulan .....	359
-------------------	-----

B. Saran-Saran .....	362
C. Implikasi Kajian Disertasi .....	363
1. Implikasi Teoritik .....	363
2. Implikasi Praktis .....	364
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>365</b>

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1 Alur Kerangka Pemikiran Disertasi .....	69
Gambar 2 Skema model analisis interaktif (Miles dan huberman, 1994)	77
Gambar 3 Model Umum Proses Kebijakan .....	105
Gambar 4 Tahap-Tahap Kebijakan Publik .....	107
Gambar 5 Model Unsur Implementasi Kebijakan .....	127
Gambar 6 Teori Bekerjanya Hukum (Modifikasi) .....	277

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Originalitas Penelitian .....	84
Bagan 2 Data kabupaten/Kota yang sedang Peninjauan RTRW .....	267
Bagan 3 Kelemahan Pelaksanaan Kebijakan Tata Ruang .....	294
Bagan 4 Perbandingan Kebijakan Tata Ruang di Beberapa Negara ....	317
Bagan 5 Nilai-Nilai Kebijakan Tata Ruang .....	321