

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBERAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>RINGKASAN DISERTASI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DISSERTASI SUMMARY .....</b>	<b>xxxii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>liii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>lvi</b>

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	16
C. Tujuan Penelitian .....	16
D. Kegunaan Penelitian .....	17
E. Kerangka Konseptual.....	18
1. Konsep Dasar Administrasi Pemerintahan .....	18

2. Pejabat Pemerintahan.....	19
------------------------------	----

3.	Kewenangan Pemerintahan dalam Kebijakan Publik.....	20
4.	Diskresi .....	21
F.	Kerangka Teori .....	23
1.	<i>Grand Theory</i> (Teori Utama): Teori Keadilan.....	23
2.	<i>Grand Theory</i> (Teori Utama): Teori Negara Kesejahteraan.....	29
3.	<i>Middle Theory</i> (Teori Tengah) : Teori Sistem Hukum.....	33
4.	<i>Applied Theory</i> (Teori Aplikasi) : Teori Kewenangan .....	37
5.	<i>Applied Theory</i> (Teori Aplikasi) : Teori Hukum Progresif .....	39
G.	Kerangka Pemikiran .....	54
H.	Metode Penelitian .....	55
1.	Paradigma Penelitian .....	55
2.	Spesifikasi Penelitian.....	57
3.	Sifat Penelitian.....	58
4.	Sumber Data Penelitian .....	60
5.	Metode Pengumpulan Data.....	62
6.	Analisis Data.....	65
I.	Orisinalitas Penelitian .....	65
J.	Sistematika Penulisan .....	69
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>		<b>70</b>
A.	Pengertian Birokrasi .....	70
B.	Tinjauan Tentang Wewenang .....	95
1.	Pengertian Wewenang .....	95

2.	Sumber Wewenang .....	96
3.	Tanggungjawab Pemberi dan Penerima Wewenang .....	103
C.	Tinjauan Tentang Diskresi .....	107
1.	Pengertian Diskresi .....	107
2.	Tujuan Diskresi .....	119
3.	Yang Berwenang Melakukan Diskresi .....	123
4.	Syarat Melakukan Diskresi .....	124
5.	Diskresi Sebagai Sarana Penyalahgunaan Wewenang .....	128
6.	Parameter Penyalahgunaan Wewenang Dan Diskresi .....	130
D.	Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik .....	143
E.	Penerapan Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Perspektif Islam .....	170

<b>BAB III Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Saat Ini.....</b>	<b>187</b>
A. Penerapan Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Saat Ini.....	187
B. Pertanggungjawaban Diskresi Pejabat Pemerintahan sebelum terbitnya Perma No. 4 Tahun 2015 .....	201
C. Analisis Hukum Mengenai Sifat Melawan Hukum Menurut Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 003/PUU-IV/2006 .....	275
D. Pertanggungjawaban Diskresi Pejabat Pemerintahan Pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 25/PUU-XIV/2016 .....	291

E. Batasan Diskresi Pejabat Pemerintahan Dan Upaya Pencegahan Penyalahgunaan Wewenang .....	300
---	-----

**BAB IV Kelemahan-Kelemahan Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Di Indonesia Saat Ini .....308**

A. Kelemahan Substansi Hukum Tentang Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik.....	308
B. Kelemahan Kultur Hukum Tentang Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik.....	328
C. Kelemahan Struktur Hukum Tentang Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik.....	339
1. Kelemahan Pengujian Keputusan Diskresi di PTUN .....	339
2. Kelemahan Delik Penyalahgunaan Wewenang Dalam Praktik Pengadilan Tipikor.....	344

**BAB V Rekonstruksi Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Berbasis Nilai Keadilan.....356**

A. Konsep Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Menurut Sila Kelima Pancasila.....	356
B. Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik di Beberapa Negara .....	362
1. Negara Inggris.....	362
2. Negara Belanda .....	363

3. Negara Jerman.....	366
-----------------------	-----

4. Perbandingan Diskresi di Beberapa Negara dengan Indonesia .....	368
C. Rekonstruksi Diskresi Pejabat Pemerintahan Dalam Memutuskan Kebijakan Publik Berbasis Nilai Keadilan.....	370
1. Rekonstruksi Nilai .....	370
2. Rekonstruksi Norma Hukum .....	374
3. Penemuan Teori Hukum Baru.....	376
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>377</b>
A. Simpulan .....	377
B. Saran-Saran .....	383
C. Implikasi Kajian Disertasi .....	384
1. Implikasi Teoritis.....	384
2. Implikasi Praktis .....	385
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	

# BAB I

