

**PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

**TESIS**

**Diajukan Dalam Rangka Memenuhi Persyaratan  
Program Magister Ilmu Hukum**



Oleh :

**RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH**

20301700039

**PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG**

**SEMARANG**

**2019**

**PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

**TESIS**

**Diajukan untuk penyusunan Tesis  
Program Studi Ilmu Hukum**

Oleh :

**RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH**

NIM : MH. 20301700039

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

**PROGRAM MAGISTER (S2) ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG**

**SEMARANG**

**2019**

**PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

**TESIS**

Oleh :

**RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH**

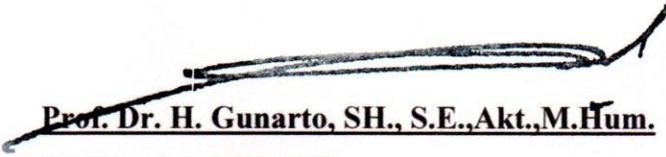
NIM : MH. 20301700039

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Disetujui oleh :

Pembimbing I,

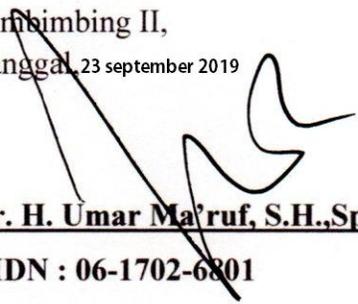
Tanggal 23 september 2019

  
**Prof. Dr. H. Gunarto, SH., S.E., Akt., M.Hum.**

**NIDN : 06-0503-6205**

Pembimbing II,

Tanggal 23 september 2019

  
**Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N, M.Hum**

**NIDN : 06-1702-6801**

Mengetahui,

Ketua Program Magister (S2) Ilmu Hukum

  
**Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N, M.Hum**

**NIDN : 06-1702-6801**



**PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

**TESIS**

Oleh :

**RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH**

NIM : MH. 20301700039

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Telah Dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 30 september 2019  
Dan dinyatakan LULUS

Tim Penguji  
Ketua,

**Dr. Hj. Sri Kusriyah, SH, M.Hum**

**NIDN : 06-1507-6202**

Anggota,

**Prof. Dr. H. Gunarto, SH., S.E., Akt., M.Hum.**

**NIDN : 06-0503-6205**

Anggota,

**Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N, M.Hum**

**NIDN : 06-1702-6801**

Mengetahui,

Program Magister (S2) Ilmu Hukum



**Dr. H. Umar Ma'ruf, S.H., Sp.N, M.Hum**

**NIDN : 06-1702-6801**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH

Nim : 2030170039

Dengan ini saya menyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah yang berjudul :

### **PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

Adalah benar hasil karya saya dan penuh kesadaran bahwa saya tidak melakukan tindakan plagiasi atau mengambil alih seluruh atau sebagian besar karya tulis orang lain tanpa menyebutkan sumbernya. Jika saya terbukti melakukan tindakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Semarang, 30 september 2019

Yang membuat pernyataan,



RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH  
20301700039

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH  
NIM : 20301700039  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Falkutas : Hukum  
Alamat Asal : Perumahan Fatmawati Asri Cluster B8, RT. 07 / RW. 25 Kelurahan Sendangmulyo, Kecamatan Tembalang, Kota Semarang  
No. HP / Email : 08122551414 / [rizalanugrahbachriar@gmail.com](mailto:rizalanugrahbachriar@gmail.com)

Dengan ini menyatakan karya ilmiah berupa Tugas Tesis dengan judul :

### **PELAKSANAAN ASAS KETERBUKAAN DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH PROVINSI JAWA TENGAH**

Dan menyetujuinya menjadi hak milik Universitas Islam Sultan Agung serta memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif untuk disimpan, dialihmediakan, dikelola dalam pangkalan data, dan dipublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis selama tetap mencantumkan nama penulis sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh. Apabila di kemudian hari terbukti ada pelanggaran Hak Cipta / Plagiarisme dalam karya ilmiah ini, maka segala bentuk tuntutan hukum yang timbul akan saya tanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Universitas Islam Sultan Agung.

Semarang, 30 september 2019

Yang membuat pernyataan,



RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH

### MOTTO :

- ❖ Kesuksesan adalah buah dari Usaha-Usaha kecil yang diulang hari demi hari.
- ❖ Hidup ini seperti sepeda, agar tetap seimbang kau harus bergerak.

### **PERSEMBAHAN :**

1. Ayahanda (Bapak Samsul Bachri, SH) dan Ibunda (Ibu Sri Arnanik) tercinta, terima kasih atas doa, dukungannya dan atas segalanya.
2. Istriku tercinta Indah ayu Sulistiyo, S.Kep, ners, terima kasih atas cinta, dukungan dan kesabarannya.
3. Anakku kembar Putra tersayang Maharga Zikra Bachriar dan Putri tersayang Maheera Zaida Bachriar yang selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, atas Rahmat dan Karunia – Nya yang pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Tesis ini, dengan Judul **“Pelaksanaan Asas Keterbukaan Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah”**, akan tetapi penulis sadari meskipun banyak masukan, arahan, bimbingan yang diberikan Bapak Dosen Pembimbing sebagai upaya penyempurnaan dalam penyusunan Tesis ini, namun penulis rasakan bahwa Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan dan banyak kekurangan. Hal ini merupakan keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, dan bukan merupakan suatu kesengajaan.

Dengan kerendahan hati penulis mengharapkan adanya masukan, kritik serta saran yang bersifat membangun guna kesempurnaan Tesis ini.

Dalam kesempatan yang baik ini dan dengan kerendahan hati serta penuh rasa hormat yang tinggi penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar – besarnya, kepada yang terhormat :

1. Bapak Ir. Prabowo Setiyawan, MT, Ph.D selaku Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang yang secara langsung maupun tidak langsung telah menyediakan berbagai fasilitas untuk keperluan penyelesaian studi.
2. Bapak Prof. Dr. H. Gunarto, SH., S.E.,Akt.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang dan selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan wawasan dan pengetahuan dalam penulisan tesis.
3. Bapak Dr. H. Umar Ma'ruf, SH. Sp.N. M.Hum selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang dan Dosen Pembimbing yang telah bersedia memberikan arahan dan bimbingan serta memberikan kesempatan kepada penulis, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Ibu Dr. Hj. Sri Kusriyah, SH. M.Hum selaku Sekretaris Program Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung Semarang dan Selaku Ketua Penguji yang telah bersedia memberikan arahan dan bimbingan, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

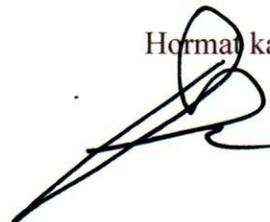
5. Bapak Dr. H. Jawade Hafidz, S.H.,M.H. selaku Motivator dalam Penulisan Tesis ini yang telah bersedia memberikan arahan dan bimbingan, sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak Samsul Bachri, SH dan Ibu Sri Arnani selaku Kedua Orang Tua Penulis yang telah banyak memberikan bimbingan, doa dan arahan dalam membantu penyelesaian Tesis ini.
7. Bapak Sugondo dan Ibu Musya'adah selaku Mertua Penulis yang telah banyak memberikan doa dalam membantu penyelesaian Tesis ini
8. Bapak Urip Sihabudin, SH, MH selaku Sekretaris DPRD Provinsi Jawa Tengah yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
9. Bapak Iwanuddin Iskandar, SH, M.Hum selaku Plt. Kepala Biro Hukum Provinsi Jawa Tengah yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
10. Para Guru Besar, Bapak – Bapak dan Ibu – Ibu Dosen serta Seluruh Civitas Akademika Program Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung yang telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan membantu dalam penyelesaian Tesis ini.
11. Bapak – Bapak dan Ibu – Ibu yang tergabung dalam Kelas Angkatan Tahun 2017, yang telah bersama – sama dengan penulis menuntut Ilmu pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung.
12. Istriku yang tercinta Indah Ayu Sulistiyo, S.Kep, Ners dan anakku kembar Putra tersayang Maharga Zikra Bachriar dan Putri tersayang Maheera Zaida Bachriar yang selalu mendorong dan mendo'akan untuk kesuksesan penulis dalam menempuh studi pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu kelancaran dan keberhasilan penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

Akhirnya besar harapan penulis agar Tesis ini dapat bernilai strategis dan bermanfaat bagi siapapun yang membaca dan menggunakannya untuk kepentingan dan kemajuan kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara.

Bilahi taufiq wal hidayah, Wasalamualaikum Wr. Wb.

Semarang, 30 september 2019

Hormat kami,



RIZAL ANUGRAH BACHRIAR, SH