

**REKONSTRUKSI BUDAYA HUKUM PEMBAYAR
ZAKAT DALAM DISTRIBUSI ZAKAT
BERBASIS KEADILAN**



DISERTASI

**Untuk Memperoleh Gelar Doktor Dalam Bidang Ilmu Hukum
Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)**

**DISUSUN
OLEH**

**H. SUWARDI
PDIH.03.V.14.0190**

**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG
SEMARANG
2018**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Drs. H. Suwardi , S.Ag., M.Pdi.

NIM : PDIH. 03.V.14.0190

Dengan ini saya nyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah yang berjudul :

“Rekonstuksi Budaya Hukum Pembayar Zakat Dalam Distribusi Zakat Berbasis Keadilan”.

Adalah benar hasil karya saya dan penuh kesadaran bahwa saya tidak melakukan tindakan plagiasi atau mengambil alih seluruh atau sebagian besar karya tulis orang lain tanpa menyebutkan sumbernya. Jika saya terbukti melakukan tindakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Semarang, 11 Oktober 2018

Yang menyatakan,



Drs. H. Suwardi , S.Ag., M.Pdi.

HALAMAN PERSETUJUAN PROMOTOR CO-PROMOTOR

Yang bertanda tangan di bawah ini:

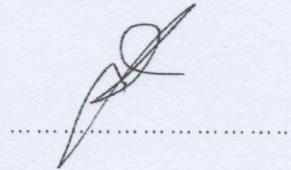
Nama

Tanda Tangan

Promotor : Prof. Dr. H. Mahmutarom HR, S.H., M.H



Co-Promotor : Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H

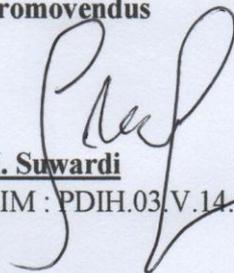


Judul Naskah Disertasi :

Rekonstruksi Budaya Hukum Pembayar Zakat Dalam Distribusi Zakat Berbasis Keadilan

Semarang, 17 September 2018

Promovendus



H. Suwardi

NIM : PDIH.03.V.14.0190

HALAMAN PENGESAHAN
REKONSTRUKSI BUDAYA HUKUM PEMBAYAR
ZAKAT DALAM DISTRIBUSI ZAKAT
BERBASIS KEADILAN

OLEH

H. SUWARDI
PDIH.03.V.14.0190

Untuk Memperoleh Gelar Doktor Dalam Bidang Ilmu Hukum
Pada Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA)

Telah Disetujui oleh Promotor dan Co Promotor

Semarang, September 2018

Promotor

Co Promotor

Prof. Dr. H. Mahmutarom HR, S.H., M.H
NIDN: 06-1803-5901

Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H.
NIK. 210389017

Mengetahui

Ketua Program Doktor Ilmu Hukum
Universitas Islam Sultan Agung Semarang



Dr. Hj. Anis Mashdurohatun, S.H., M.Hum
NIK. 210.303.040

MOTTO

*Suatu Kepastian Yang Hakiki Adalah Milik Allah Tetapi Jalan
Pendekatan Kepastian Merupakan Suatu Upaya*

(H. Suwardi)

خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ
وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ ﴿١٠٣﴾

“Ambillah zakat dari sebagian harta mereka, dengan zakat itu kamu membersihkan dan menyucikan mereka, dan berdoalah untuk mereka. Sesungguhnya doamu itu (menjadi) ketenteraman jiwa bagi mereka. Dan Allah Maha Mendengar lagi Maha Mengetahui.” (QS. At-Taubah, 9: 103)

Tiadalah arti kehidupan tanpa rasa syukur di setiap detiknya

(H. Suwardi)

PERSEMBAHAN PROMOVENDUS

Dengan segala rasa syukur Disertasi ini penulis persembahkan kepada Allah SWT yang telah berkenan melimpahkan hidayah, inayah, rizki, kenikmatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan study ini dengan baik.

Abah dan Ummi almarhum, terimakasih yang tiada putus-putusnya atas do'a, cinta kasih, jerih payah, kesabaran serta motivasinya yang selalu di berikan padaku, semoga saya dapat menjadi anak yang sholeh dan dapat berbakti serta dapat memberikan kebahagiaan di dunia dan akhirat. Semoga kelulusanku juga dapat menjadi kado yang terbaik untuk isteriku tercinta, anak-anakku, dan cucu tersayang

Sahabat-sahabatku dalam suka dan dukaku. Aku tahu, kamu lebih dari apa yang selalu mereka pikir tentang kamu. Aku salut atas perjuanganmu selama ini

Teman-temanku yang telah memberi warna dalam hidupku

Semua pihak yang telah banyak membantu dalam penyusunan Disertasiku

Almamater Tercinta:

**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA) SEMARANG**

Serta:

**PROMOTOR Co PROMOTOR PARA DOSEN, SEMUA GURU-GURU
YANG TELAH MENGARAHKAN, MEMBIMBING DAN
MEMBERIKAN ILMU KEPADA SAYA**

Serta Almamater Tercinta:

- Pondok-Pondok Pesarten yang telah membekali ilmu agama saya
- Sekolah Dasar Negeri (SDN) Sembungharjo Purwodadi
- Madrasah Ibtidaiyah (MI) Miftahul Huda Sembungharjo Purwodadi
- Madrasah Diniyah (MADIN) Miftahul Huda Sembungharjo Purwodadi
- Madrasah Tsanawiyah (MTs) Sunniyah Selo Tawangharjo Purwodadi
- Persamaan Sekolah Menengah Pertama (SEMEP) Sembungharjo Purwodadi
- Madrasah Aliyah (MA) Sunniyah Selo Tawangharjo Purwodadi

- Persamaan SMA (Culucium Diktum) IAIN Sunan Kalijaga Yugjakarta
- Sarjana Muda (BA). Ilmu Hukum Universitas Nahdlatul 'Ulama (UNNU) Kota Surakarta
- Sarjana Strata Satu (S 1). Fakultas Syariah Universitas Islam (UNIS) Kota Surakarta
- AKTA IV Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Walisongo Semarang
- Sarjana Strata Satu (S 1). Fakultas Tarbiyah Universitas Islam (UNIS) Kota Surakarta
- Sarjana Strata Dua (S 2). Ekonomi Islam Universitas Islam Indonesia (UII) Yugjakarta
- Sarjana Strata Dua (S 2). Pendidikan Islam Universitas Wahid Hasyim (UNWAHAS) Semarang
- Sarjana Strata Tiga (S 3). Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang

KATA PENGANTAR



Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah SWT, atas segala Rahmat dan hidayahnya akhirnya peneliti dapat menyelesaikan Disertasi. Disertasi ini di ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Doktor Ilmu Hukum pada Program Doktor Ilmu Hukum Universitas Islam Sultan.

Agung. Adapun judul Disertasi ini adalah *Rekonstruksi Budaya Hukum Pembayar Zakat Dalam Distribusi Zakat Berbasis Keadilan*

Zakat adalah refleksi dari rasa keimanan, ketaqwaan, keadilan dan kemanusiaan yang mendalam yang harus muncul dalam sikap hidup orang kaya yang memiliki hak dan kewajiban berzakat. Dalam sejarah perjalanan masyarakat Islam. Artinya zakat seolah-olah hanya kewajiban individu dan di laksanakan dalam rangka menggugurkan kewajiban individu terhadap perintah Allah, sehingga terlupakan kalau zakat sesungguhnya bertujuan untuk membantu hamba Allah yang masih membutuhkan pertolongan. Hal ini di sebabkan karena mundurnya peranan Islam di panggung politik, ekonomi, pertahanan dan kebudayaan.

Zakat merupakan Rukun Islam ketiga setelah syahadat dan shalat. Hal ini merupakan ajaran yang penting bagi kaum muslimin. Bila kaum muslimin sudah faham tentang kewajiban shalat dan manfaatnya dalam membentuk ketaqwaan secara pribadi. Namun tidak demikian halnya terhadap kewajiban berzakat yang

berfungsi untuk membentuk keshalehan sosial. Implikasi keshalehan sosial ini sangat luas kalau kaum muslimin memahami tentang hal tersebut. Pemahaman shalat sudah merata, namun belum demikian dengan pengamalan dan motivasi berzakat.

Salah satu indikator dari kurangnya kesadaran umat muslim mengenai zakat tersebut dapat di lihat dari masih tingginya grafik kemiskinan di dunia Islam khususnya di lingkungan umat Islam di Indonesia. Hal ini terjadi karena sebagian umat Islam belum mahami tentang konsep zakat baik pada konsep teoritik maupun pada konsep operasional. Padahal kalau melihat fakta di lapangan, sesungguhnya potensi zakat di Indonesia demikian besar. Umat Islam yang memenuhi syarat untuk membayar zakat (muzakki) kian bertambah, namun potensi itu belum mampu menjadi alternatif untuk mengangkat angka kesejahteraan kaum dhu'afa di Indonesia.

Penulis ingin menyampaikan bahwa upaya reinterpretasi terhadap konsep ideal pengelolaan zakat akan mendapat perhatian dari berbagai kalangan dan itu pulalah yang di lakukan oleh BAZNAS sebagai lembaga yang diberi kewenangan oleh pemerintah untuk mengelola zakat hingga tampak hasilnya yang memuaskan. Namun kerja keras dalam upaya pengumpulan zakat hendaknya ditindaklanjuti dengan upaya pengelolaannya. Apa yang menjadi tujuan zakat yaitu untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat yang membutuhkan dapat terealisasi, sehingga ketahanan nasional dapat diperoleh. Jika kesejahteraan rakyat meningkat maka ketahanan nasional bagi umat Islam Indonesia akan meningkat.

Dari apa yang kami sampaikan ini merupakan kerja keras dan bantuan dari berbagai pihak oleh karenanya penulis mengucapkan terima kasih kepada Promotor dan Co Promotor, karena dengan penuh perhatian dan kesabarannya memberi dorongan dan bimbingan untuk penyelesaian disertasi ini. Pengetahuannya yang luas merupakan tempat bagi kami untuk bertukar pikiran dan berdiskusi yang sangat membantu penulis dalam penyelesaian disertasi ini. Penulis bersyukur telah menemukan pembimbing yang tepat untuk dijadikan tauladan dalam tugas-tugas penulis nantinya.

Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besar kepada:

1. Ir. H. Prabowo Setiyawan, MT. Ph.D. Rektor Universitas Islam Sultan Agung Semarang.
2. Prof. Dr. H. Gunarto, S.H., S.E. Akt. M.Hum. Dekan Fakultas Hukum UNISSULA.
3. Dr. Hj. Anis Mashdurohatun S.H., M.Hum. Ketua Program Doktor Ilmu Hukum
4. Prof. Dr. H. Mahmutarom HR, S.H., M.H. Sebagai Promotor.
5. Dr. H. Akhmad Khisni, S.H., M.H. sebagai Co. Promotor.
6. Dosen UNISSULA atas ilmu yang di sampaikan dan bimbingan kepada kami serta arahan yang diberikan selama mengikuti perkuliahan, semoga segala keikhlasannya di berikan balasan yang terbaik dari Allah Swt.
7. Kepada seluruh keluarga penulis yang telah banyak memberi motivasi, dukungan moril dan materil selama penulis menyelesaikan program studi ini.

8. Kepada seluruh sahabat dan teman-teman seperjuangan di perkuliahan atas dukungan dan kerjasamanya dalam keberhasilan menyelesaikan program studi ini.

Dengan bantuan dan dukungan serta bimbingan yang penulis dapatkan, akhirnya dengan menyerahkan diri dan senantiasa memohon petunjuk serta lindungan Allah SWT semoga amal dan perbuatan yang baik ini mendapat ganjaran pahala dari Allah Swt.

Selama penulisan, penyusunan dan penyelesaian di sertasi ini, tenaga, pikiran, dan waktu telah penulis lakukan secara maksimal, namun demikian hasilnya masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu, dengan kerendahan hati penulis mohon kritik dan saran dari para pembaca demi kesempurnaan Disertasi ini dan kemajuan pendidikan di masa yang akan datang.

Semarang, 2018

Penulis