

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1	Latar Belakang .....	1
1.2	Rumusan Masalah .....	3
1.3	Alasan Pemilihan Studi .....	6
1.4	Tujuan dan Sasaran Penelitian .....	6
	1.4.1 Tujuan.....	6
	1.4.2 Sasaran.....	7
1.5	Ruang Lingkup .....	7
	1.5.1 Ruang Lingkup Materi.....	7
	1.5.2 Ruang Lingkup Wilayah.....	7
1.6	Manfaat Penelitian .....	10
1.7	Keaslian Penelitian .....	10
1.8	Kerangka Pikir .....	12
1.9	Metodologi Penelitian .....	13
	1.9.1 Pendekatan Penelitian.....	13
	1.9.2 Metode Pengumpulan Data.....	15
	1.9.3 Teknik Pengumpulan Data.....	15
	1.9.3.1 Tahap Persiapan.....	16
	1.9.3.2 Tahap Pengumpulan Data.....	18
	1.9.3.3 Teknik Pengambilan Sampel.....	19
	1.9.3.4 Teknik Pengolahan dan Penyajian Data.....	20
	1.9.3.5 Kebutuhan Data.....	22
	1.9.4 Teknik dan Kerangka Analisis.....	35

1.9.4.1 Teknik Analisis .....	35
1.9.4.2 Kerangka Analisis .....	37
1.10 Sistematika Penulisan .....	39

**BAB II KAJIAN TEORI EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM  
PENINGKATAN LINGKUNGAN PERMUKIMAN**

2.1. Efektivitas .....	40
2.1.1 Pengertian Efektivitas .....	40
2.1.2 Kriteria Efektivitas .....	42
2.1.2.1 Produktivitas .....	43
2.1.2.2 Kemampuan Adaptasi Kerja .....	43
2.1.2.3 Kepuasan Kerja .....	44
2.1.2.4 Kemampuan Berlaba .....	44
2.1.2.5 Perencanaan Dan Pemanfaatan Sumber Daya Manusia .....	44
2.2. Lingkungan Permukiman .....	45
2.2.1 Standar Permukiman Layak Huni .....	45
2.2.2 Standar Kawasan Permukiman Di Perkotaan .....	53
2.3. Pengembangan dan Pemberdayaan Masyarakat .....	56
2.3.1 Pengembangan Masyarakat .....	56
2.3.2 Definisi Pemberdayaan Masyarakat .....	56
2.3.3 Metode Penilaian Hasil Pemberdayaan .....	58
2.4. PNPM Sebagai Model Pemberdayaan Masyarakat .....	60
2.4.1 Visi, Misi dan Tujuan PNPM .....	60
2.4.2 Pengelolaan PNPM .....	62
2.4.3 Lingkup Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat .....	63
2.4.3.1 Bina Manusia .....	64
2.4.3.2 Bina Usaha .....	64
2.4.3.3 Bina Lingkungan .....	65
2.4.3.4 Bina Kelembagaan .....	65
2.4.4 Proses Pengelolaan Program .....	66
2.4.4.1 Dukungan Umum .....	66
2.4.4.2 Dukungan Sektor .....	67

2.4.4.3 Dukungan Kepuasan Penerima Manfaat (Beneficieries) .....	68
2.5. Variabel Penelitian .....	69

**BAB III GAMBARAN UMUM EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
DALAM PENINGKATAN LINGKUNGAN PERMUKIMAN**

3.1 Gambaran Umum Permukiman Di Kelurahan Kembang Sari .....	73
3.1.1 Letak Administratif .....	73
3.1.2 Kependudukan Wilayah Studi .....	75
3.2 Program PNPM Mandiri-Perkotaan Tahun 2008-2014 .....	80
3.3 Permasalahan permukiman di Kelurahan Kembang Sari .....	85

**BAB IV ANALISIS EFEKTIVITAS PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM  
PENINGKATAN LINGKUNGAN PERMUKIMAN**

4.1 PENYELENGARAAN PNPM-MP PADA KELURAHAN KEMBANGSARI .....	89
4.2 PROSES PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN KEMBANGSARI .....	90
4.3 ANALISIS PRODUKTIVITAS .....	92
4.3.1 Kemampuan Pengambilan Keputusan .....	93
4.3.2 Sikap .....	95
4.3.3 Situasi dan Keadaan Lingkungan .....	98
4.3.4 Motivasi Diri .....	101
4.3.5 Produktivitas Program Pemberdayaan Masyarakat .....	106
4.4 KEMAMPUAN ADAPTASI KERJA .....	108
4.4.1 Kelengkapan Organisasi .....	108
4.4.2 Komunikasi .....	118
4.4.3 Jaringan Atau Mitra Kerja .....	121
4.4.4 Adaptasi Kerja Program Pemberdayaan Masyarakat .....	125
4.5 KEPUASAN KERJA .....	127
4.5.1 Kepercayaan .....	127
4.5.2 Kepemimpinan .....	130
4.5.3 Informasi .....	134

4.5.4	Kepuasan Kerja Program Pemberdayaan Masyarakat . . . .	136
4.6	KEMAMPUAN BERLABA . . . . .	139
4.6.1	Semangat Pengorbanan . . . . .	139
4.6.2	Kesamaan Nilai . . . . .	144
4.6.3	Persatuan . . . . .	146
4.6.4	Kemampuan Berlaba Program Pemberdayaan Masyarakat .	149
4.7	PERENCANAAN DAN PEMANFAATAN SUMBER DAYA MANUSIA . . . . .	151
4.7.1	Transparasi Kebijakan . . . . .	151
4.7.2	Pemerataan Manfaat Hasil Pembangunan . . . . .	156
4.7.3	Penyediaan Fasilitas Secara Berkelanjutan . . . . .	158
4.7.4	Intervensi . . . . .	160
4.7.5	Perencanaan Dan Pemanfaatan Sumber Daya Manusia Program Pemberdayaan Masyarakat . . . . .	164
4.8	TEMUAN STUDI . . . . .	167
4.9	SINTESIS HASIL EFEKTIVITAS . . . . .	169

**BAB V PENUTUP**

5.1	Kesimpulan . . . . .	179
5.2	Rekomendasi . . . . .	180

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Keaslian Penelitian .....	10
Tabel I.2 Parameter Efektivitas Program Pemberdayaan Masyarakat Dalam Peningkatan Lingkungan Permukiman .....	28
Tabel I.3 Kebutuhan Data .....	32
Tabel I.4 Skala Penilaian Tingkat Efektivitas .....	37
Tabel II.1 Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik.....	42
Tabel II.2 Variabel Dan Indikator Penilaian Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat.....	69
Tabel III.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Kelurahan Kembanghari Tahun 2014 .....	75
Tabel III.2 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Kelurahan Kembanghari Tahun 2014 .....	76
Tabel III.3 Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan Kelurahan Kembanghari Tahun 2014 .....	78
Tabel III.4 Jumlah Penduduk Menurut Agama Kelurahan Kembanghari Tahun 2014 .....	79
Tabel III.5 Mutasi Penduduk di Kelurahan Kembanghari Tahun 2014	80
Tabel III.6 Program PNPM Mandiri-Perkotaan Tahun 2008-2014....	81
Tabel III.7 Keterwakilan Masing-Masing Responden.....	84
Tabel IV.1 Kemampuan Pengambilan Keputusan.....	93
Tabel IV.2 Sikap.....	96
Tabel IV.3 Situasi Dan Keadaan Lingkungan.....	99
Tabel IV.4 Motivasi Diri (a) .....	101
Tabel IV.5 Motivasi Diri (b) .....	103
Tabel IV.6 Produktivitas Program Pemberdayaan Masyarakat.....	107
Tabel IV.7 Integritas Anggota Terhadap Organisasi.....	109
Tabel IV.8 Struktur Kepengurusan Yang Jelas.....	111
Tabel IV.9 Prosedur Pengambilan Keputusan.....	112
Tabel IV.10 Efektivitas Kerja Secara Baik.....	114
Tabel IV.11 Pembagian Kerja Serta Kelengkapan Kebijakan.....	116
Tabel IV.12 Komunikasi.....	119

Tabel IV.13 Jaringan Atau Mitra Kerja (a) .....	121
Tabel IV.14 Jaringan Atau Mitra Kerja (b) .....	123
Tabel IV.15 Kemampuan Adaptasi Kerja Program Pemberdayaan Masyarakat .....	126
Tabel IV.16 Kepercayaan.....	127
Tabel IV.17 Kepemimpinan (a) .....	130
Tabel IV.18 Kepemimpinan (b) .....	132
Tabel IV.19 Informasi.....	134
Tabel IV.20 Kepuasan Kerja Program Pemberdayaan Masyarakat....	138
Tabel IV.21 Semangat Pengorbanan (a) .....	140
Tabel IV.22 Semangat Pengorbanan (b) .....	142
Tabel IV.23 Kesamaan Nilai.....	144
Tabel IV.24 Persatuan.....	146
Tabel IV.25 Kemampuan Berlaba Program Pemberdayaan Masyarakat.	150
Tabel IV.26 Transparasi Kebijakan (a) .....	152
Tabel IV.27 Transparasi Kebijakan (b) .....	154
Tabel IV.28 Pemerataan Manfaat Hasil Pembangunan.....	156
Tabel IV.29 Penyediaan Fasilitas Secara Berkelanjutan.....	158
Tabel IV.30 Intervensi (a) .....	161
Tabel IV.31 Intervensi (b) .....	162
Tabel IV.32 Perencanaan Dan Pemanfaatan SDM.....	166
Tabel IV.33 Pembagian Kelas Efektivitas.....	169
Tabel IV.34 Efektivitas Program Pemberdayaan Masyarakat.....	173

## DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	Pohon Masalah.....	5
Gambar I.2	Peta Wilayah Studi Kecamatan Semarang Tengah.....	8
Gambar I.3	Peta Wilayah Studi Kelurahan Kembang Sari.....	9
Gambar I.4	Kerangka Pikir.....	12
Gambar I.5	Desain Metode Deskriptif Kuantitatif Rasionalistik.....	13
Gambar I.6	Diagram Metodologi.....	16
Gambar I.7	Kerangka Analisis.....	38
Gambar 2.1	Siklus Pemberdayaan PNPM Mandiri.....	63
Gambar 3.1	Peta Citra Wilayah Studi.....	74
Gambar 3.2	Piramida Penduduk Kelurahan Kembang Sari Tahun 2014.....	76
Gambar 3.3	Persentase Penduduk Menurut Mata Pencaharian Tahun 2014.....	77
Gambar 3.4	Persentase Penduduk Menurut Pendidikan Kelurahan Kembang Sari Tahun 2014.....	78
Gambar 3.5	Persentase Penduduk Menurut Agama.....	79
Gambar 3.6	Struktur Organisasi BKM Kelurahan Kembang Sari.....	83
Gambar 3.7	Kondisi Rumah Tidak Layak Huni.....	85
Gambar 3.8	Kondisi Drainase Yang Kurang Baik.....	86
Gambar 3.9	Peta Lokasi Kegiatan Program PNPM-Mndiri.....	87
Gambar 3.10	Peta Lokasi Permasalahan Sarana Prasarana Lingkungan.....	88
Gambar 4.1	Persentase Kemampuan Pengambilan Keputusan.....	94
Gambar 4.2	Analisis Kemampuan Pengambilan Keputusan.....	95
Gambar 4.3	Persentase Sikap.....	96
Gambar 4.4	Analisis Sikap.....	98
Gambar 4.5	Persentase Situasi dan Keadaan Lingkungan.....	99
Gambar 4.6	Analisis Situasi dan Keadaan Lingkungan.....	101
Gambar 4.7	Persentase Motivasi Diri (a).....	102
Gambar 4.8	Persentase Motivasi Diri (b).....	104
Gambar 4.9	Analisis Motivasi Diri.....	105
Gambar 4.10	Persentase Analisis Produktivitas.....	106
Gambar 4.11	Persentase Integritas Anggota Terhadap Organisasi.....	109

Gambar 4.12	Persentase Struktur Kepengurusan Yang Jelas.....	111
Gambar 4.13	Persentase Prosedur Pengambilan Keputusan.....	113
Gambar 4.14	Persentase Efektivitas Kerja.....	115
Gambar 4.15	Persentase Pembagian Kerja Serta Kelengkapan Kebijakan .....	117
Gambar 4.16	Analisis Kelengkapan Organisasi.....	118
Gambar 4.17	Persentase Komunikasi.....	119
Gambar 4.18	Analisis Komunikasi.....	120
Gambar 4.19	Persentase Jaringan atau Mitra Kerja (a).....	122
Gambar 4.20	Persentase Jaringan atau Mitra Kerja (b).....	123
Gambar 4.21	Analisis Jaringan atau Mitra Kerja .....	124
Gambar 4.22	Persentase Analisis Kemampuan Adaptasi Kerja.....	125
Gambar 4.23	Persentase Kepercayaan.....	128
Gambar 4.24	Analisis Kepercayaan.....	129
Gambar 4.25	Persentase Kepemimpinan (a).....	131
Gambar 4.26	Persentase Kepemimpinan (b).....	132
Gambar 4.27	Analisis Kepemimpinan.....	134
Gambar 4.28	Persentase Informasi.....	135
Gambar 4.29	Analisis Informasi.....	136
Gambar 4.30	Persentase Analisis Kepuasan Kerja.....	137
Gambar 4.31	Persentase Semangat Pengorbanan (a).....	140
Gambar 4.32	Persentase Semangat Pengorbanan (b).....	142
Gambar 4.33	Analisis Semangat Pengorbanan.....	143
Gambar 4.34	Persentase Kesamaan Nilai.....	144
Gambar 4.35	Analisis Kesamaan Nilai.....	146
Gambar 4.36	Persentase Persatuan.....	147
Gambar 4.37	Analisis Persatuan.....	148
Gambar 4.38	Persentase Analisis Kemampuan Berlaba.....	149
Gambar 4.39	Persentase Transparasi Kebijakan (a).....	152
Gambar 4.40	Persentase Transparasi Kebijakan (b).....	154
Gambar 4.41	Analisis Transparasi Kebijakan.....	155
Gambar 4.42	Persentase Pemerataan Manfaat Hasil Pembangunan ..	156
Gambar 4.43	Analisis Pemerataan Manfaat Hasil Pembangunan.....	158



Gambar 4.44	Persentase Penyediaan Fasilitas Secara Berkelanjutan .....	159
Gambar 4.45	Analisis Pemerataan Manfaat Hasil Pembangunan.....	160
Gambar 4.46	Persentase Intervensi (a) .....	161
Gambar 4.47	Persentase Intervensi (b) .....	163
Gambar 4.48	Analisis Intervensi.....	164
Gambar 4.49	Persentase Analisis Perencanaan Dan Pemanfaatan SDM .....	165
Gambar 4.50	Tingkat Efektivitas Stelah PNM-MP.....	169