

**PELAKSANAAN MEDIASI TERHADAP  
PERKARA PERCERAIAN DALAM PERSPEKTIF *MASLAHAH***

**(Di Pengadilan Agama Semarang Pada Tahun 2016)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana**

**Program Strata Satu (S1) dalam Ilmu Syari'ah**



Oleh

SULASTRI

NIM: 30501402674

**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG  
FAKULTAS AGAMA ISLAM  
JURUSAN SYARI'AH  
PROGRAM STUDI *AHWAL ASY-SYAKHSIYAH*  
SEMARANG  
2018**

## ABSTRAK

Dalam rangka meminimalisir perkara yang masuk dalam pengadilan, Mahkamah Agung membuat peraturan tentang mediasi. Mediasi adalah proses beracara yang wajib ada dalam setiap pengadilan baik itu PA maupun PN, diharapkan dengan adanya mediasi perkara yang masuk dalam pengadilan dapat berkurang. Dalam penulisan ini meneliti tentang mediasi yang dilakukan di Pengadilan Agama Semarang dalam perkara perceraian. Menurut PERMA no. 1 Tahun 2016 bahwa adanya mediasi adalah wajib dilakukan dalam setiap perkara, apalagi perkara perceraian proses mediasi adalah langkah paling penting dalam proses beracara. Karena adanya mediasi dapat mempersatukan hubungan keluarga yang retak menjadi utuh kembali. Pembahasan skripsi ini penulis memprosentasikan keberhasilan serta kegagalan mediasi, dan bagaimana kemslahatannya terhadap para pihak dan pengadilan agama itu sendiri. Berkaitan dengan jumlah keberhasilan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Semarang pada tahun 2016 sangatlah sedikit sekali jika dibandingkan dengan prosentase kegagalan mediasi. Meskipun demikian hal tersebut tetaplah membuahakan *masalah* bagi para pihak dan Pengadilan Agama, karena dengan adanya mediasi banyak perkara perceraian yang pada akhirnya dicabut dan dapat dikatakan sebagai mediasi berhasil secara non Formal. Mediasi adalah salah satu daya upaya hakim/ijtihad hakim dalam menyelesaikan perkara perceraian dengan jalan perdamaian.

Penelitian ini merupakan *Field Research* atau penelitian lapangan, yang meneliti secara langsung kepada sumber informan. Teknik Pengumpulan data penelitian berupa penelitian lapangan, yang terdiri dari Data Primer, data skunder, wawancara dan Dokumentasi. Penelitian ini lebih bersifat Deskriptif Kualitatif yaitu menganalisa dengan cara menguraikan dan mendiskripsikan hasil wawancara yang diperoleh. sehingga didapat suatu kesimpulan yang objektif, logis, konsisten, sesuai dengan tujuan yang dilakukan penulis dalam penelitian ini. Metode yang digunakan adalah metode penelitian mengembangkan dan menginterpretasikan obyek sesuai yang terjadi. Dalam penelitian ini, selanjutnya akan di didiskripsikan secara sistematis dan faktual tentang mediasi di Pengadilan Agama kota Semarang tahun 2016.

Berdasarkan hasil penelitian, pelaksanaan mediasi dalam perkara perceraian di Pengadilan Agama Semarang telah sesuai dengan PERMA yang berlaku. Tingkat keberhasilan mediasi di PA memang belum memenuhi target keberhasilan dari Pengadilan, meskipun demikian hal itu tetap menjadi dampak positif bagi pengadilan maupun para pihak berperkara. Hal tersebut tetap membuahakan hasil yang *masalah* meskipun tingkat keberhasilan tidak sebanyak yang diharapkan. Namun setidaknya dengan adanya mediasi ada beberapa perkara yang berakhir dengan berhasil didamaikan, berhasil sebagian, dan dicabut. Hasil ini menunjukkan bagaimana pentingnya mediasi dalam proses beracara di Pengadilan

## *ABSTRACT*

In order to minimize court cases, the Supreme Court enacted a law on mediation. Mediation is a mandatory process which must be present in every court either PA or PN, it is expected that the mediation of cases in court may be reduced. In this paper examines the mediation conducted in the Religious Courts of Semarang in the case of divorce. According to PERMA no. 1 Year 2016 that the existence of mediation is mandatory in every case, let alone the case of divorce mediation process is the most important step in the process of law. Because mediation can unite the broken family relationships into a whole again. Discussion of this thesis the authors mempresentasikan success and failure of mediation, and how kemslahatannya to the parties and courts of religion itself. Relating to the number of successful mediation in divorce cases in the Religious Courts of Semarang in 2016 is very little when compared with the percentage of mediation matters. Nevertheless, it continues to produce problems for the parties and the Religious Courts, because with the mediation of many divorce cases that are ultimately revoked and can be said to be a non-Formal mediation succeed. Mediation is one of the efforts of judges / ijtihad judges in settling divorce cases by way of peace.

This research is Field Research or field research, which researches directly to source informant. Techniques Data collection research in the form of field research, which consists of Primary Data, secondary data, interviews and Documentation. This research is more descriptive qualitative that is analyze by way of describing and describing result of interview obtained. so that obtained an objective conclusion, logical, consistent, in accordance with purpose of writer in this research. The method used is the research method to develop and interpret the object as it happens. In this research, it will be described in a systematic and factual manner about mediation in the Religious Courts of Semarang city in 2016.

Based on the results of the research, the implementation of mediation in divorce cases in the Religious Courts of Semarang has been in accordance with applicable PERMA. The success rate of mediation in the PA does not meet the Court's success targets, however, it remains a positive impact for both the courts and the litigants. It continues to produce results that masalah meksipun not as much success rate as expected. But at least in the presence of mediation there are several cases that end successfully reconciled, partially successful, and repealed. This result shows how important mediation in the process of lawyers in the Judgment

## NOTA PEMBIMBING

Hal : Naskah Skripsi

Lamp : 2 Exlamper,

Kepada:

Yth. Dekan Fakultas Agama Islam Unissula

Di Semarang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Setelah saya meneiti dan mengadakan perubahan seperlunya dalam rangkaian pembimbingan penyusunan Skripsi, maka bersama ini saya kirimkan skripsi:

**Judul: Pelaksanaan Mediasi Terhadap Perkara Perceraian Dalam  
Perspektif *Maslahah***

**Oleh: Sulastri**

**NIM: 30501402674**

Dengan ini mohon agar kiranya Skripsi tersebut dapat segera diujikan (dimunaqasah-kan).

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Semarang, 05 Maret 2018

Pembimbing



M. Coirun Nizar, S.HI.,M.HI



YAYASAN BADAN WAKAF SULTAN AGUNG  
**UNIVERSITAS ISLAM SULTAN AGUNG (UNISSULA)**  
Jl. Raya Kaligawe Km.4 Semarang 50112 Telp. (024) 6583584 (8 Sal) Fax.(024) 6582455  
email : informasi@unissula.ac.id web : www.unissula.ac.id



**FAKULTAS AGAMA ISLAM**

*Bismillah Membangun Generasi Khaira Ummah*

## PENGESAHAN

**N a m a** : **SULASTRI**  
**Nomor Induk** : 30501402674  
**Judul Skripsi** : **PELAKSANAAN MEDIASI TERHADAP PERKARA PERCERAIAN  
DALAM PERSPEKTIF MASLAHAH (DI PENGADILAN AGAMA  
SEMARANG TAHUN 2016)**

Telah dimunaqosahkan oleh Dewan Penguji Program Studi Ahwal Syakhshiyah Jurusan Syari'ah  
Fakultas Agama Islam Universitas Islam Sultan Agung (UNISSULA) Semarang pada hari/tanggal

Selasa, 11 Jumadil Tsani 1439 H.  
27 Februari 2018 M.

Dan dinyatakan LULUS serta diterima sebagai pelengkap untuk mengakhiri Program Pendidikan  
Strata Satu (S1) dan yang bersangkutan berhak menyanggah gelar Sarjana Hukum (S.H.)

### Dewan Penguji

Ketua Sidang

**Drs. M. Muhtar Arifin Sholeh, M.Lib.**

Sekretaris Sidang

**Choeroni, S.H.I., M.Ag., M.Pd.I.**

Penguji I

**Dr. H. Abdullah Arief Cholil, S.H., M.Ag.**

Penguji II

**Drs. Yasin Arief S., S.H., M.H.**



**Drs. M. Muhtar Arifin Sholeh, M.Lib.**

## DEKLARASI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, penulis menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak berisi material yang telah ditulis orang lain atau diterbitkan dan
2. Skripsi ini tidak berisi pemikiran-pemikiran orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan.

Semarang, 06 Februari 2016

Penulis



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sulastri

NIM : 30501402674

Dengan ini saya nyatakan bahwa Karya Tulis Ilmiah yang berjudul:

“PELAKSANAAN MEDIASI TERHADAP PERKARA PERCERAIAN  
DALAM PERSPEKTIF *MASLAHAH* (STUDI KASUS DI PENGADILAN  
AGAMA PADA TAHUN 2016)”

Adalah benar hasil karya saya dan penuh kesadaran bahwa saya tidak melakukan tindakan plagiasi atau mengambil alih seluruh atau sebagian besar karya tulis orang lain tanpa menyebutkan sumbernya. Jika saya terbukti melakukan tindakan plagiasi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan aturan yang berlaku.

Semarang, 01 Maret 2018



## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sulastri

---

NIM : 30501402674

---

Program Studi : Syari'ah /*Ahwal Asy-Syahsiyah*

---

Fakultas : Agama Islam

---

Alamat Asal : Desa Simpar Kecamatan Reban Kabupaten Batang

---

No. HP / Email : 082137905301 / [lastrisadewa@gmail.com](mailto:lastrisadewa@gmail.com)

---

Dengan ini menyerahkan karya ilmiah berupa ~~Tugas Akhir~~/Skripsi/~~Tesis~~/~~Disertasi~~\* dengan judul :

PELAKSANAAN MEDIASI TERHADAP PERKARA PERCERAIAN DALAM PERSPEKTIF *MASLAHAH* (STUDI KASUS DI PENGADILAN AGAMA PADA TAHUN 2016)

dan menyetujuinya menjadi hak milik Universitas Islam Sultan Agung serta memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif untuk disimpan, dialihmediakan, dikelola dalam pangkalan data, dan dipublikasikannya di internet atau media lain untuk kepentingan akademis selama tetap mencantumkan nama penulis sebagai pemilik Hak Cipta.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh. Apabila dikemudian hari terbukti ada pelanggaran Hak Cipta/Plagiarisme dalam karya ilmiah ini, maka segala bentuk tuntutan hukum yang timbul akan saya tanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Universitas Islam Sultan Agung.

Semarang, 01 Maret 2018

Yang menyatakan,



( Sulastri )

\*Coret yang tidak perlu

## **MOTTO**

*There is no easy walk to freedom anywhere, and many of us have to pass through the valley of the shadow of death. Again and again before we reach the mountain top of our desire.*

(tidak ada jalan mudah menuju kebebasan, dan banyak dari kita akan harus melewati lembah gelap menyeramkan, lagi dan lagi sebelum akhirnya kita meraih puncak kebahagiaan)

Selalu ada jalan bagi orang yang berdo'a dan selalu ada jalan bagi orang yang berusaha.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya. Sehingga penulis masih diberikan kesehatan, keselamatan serta kesejahteraan sampai saat ini. Berkat karunia-Nya pula penyusun dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Mediasi Terhadap Perkara Perceraian Dalam Perspektif *Maslahah*”.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan strata 1 Universitas Islam Sultan Agung Semarang (UNISSULA). Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari berbagai hambatan dan kesulitan, namun berkat bimbingan, bantuan, nasihat serta saran dan kerjasama dari berbagai pihak. Khususnya pembimbing akhirnya segala sesuatu tersebut dapat diatasi dengan baik.

Dalam penulisan ini pastinya tidak lepas dari aspek kekurangan baik itu kualitas maupun kuantitas dari materi penulisan ini. Semua ini didasarkan karena keterbatasan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun. Dalam kesempatan ini pula, penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya atas bantuan, motivasi, didikan dan bimbingan yang diberikan kepada penulis selama ini, yang terhormat :

1. Bapak, ibu serta keluarga yang selalu memotivasi dan memberikan dukungan saya untuk menjadi orang yang lebih baik dan bermartabat dengan menempatkan saya di dunia pendidikan sampai sekarang ini.

2. Bpk. Anis Malik Thoha M.A. Ph. D., selaku rektor UNISSULA yang lalu yang memberikan saya izin untuk menimba ilmu di UNISSULA.
3. Drs. M. Muhtar Arifin Sholeh, M.Lib , selaku dekan Fakultas Agama Islam UNISSULA, yang telah menerima penyusun sebagai mahasiswa fakultas Agama Islam
4. Mohhammad Noviani Ardi, S.Fil.I., MIRKH selaku ketua jurusan Syariah program pendidikan Ahwal Syahsiyah, yang telah memberikan arahan serta banyak bantuan dalam menempuh semester akhir ini.
5. Drs. Ahmad Yasin Asy'ari, SH., M.SI, selaku pembimbing skripsi awal yang tidak pernah lelah memberikan bimbingan, motivasi, perhatian, dan pembelajaran sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi sekarang ini.
6. M. Coirun Nizar, S.HI, S.Hum.,M.HI, selaku pembimbing skripsi dan wali dosen yang tidak pernah lelah memberikan bimbingan, motivasi, perhatian, dan pembelajaran sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi sekarang ini dan menyelesaikan mata kuliah dengan bimbingan beliau.
7. Segenap dosen Fakultas Agama Islam yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang selalu memberikan ilmu, arahan serta nasihat-nasihat yang membangun dari semester awal hingga semester akhir.
8. Segenap karyawan Fakultas Agama Islam khusus dan Karyawan UNISSULA pada umumnya yang telah memberikan pelayanan dan Informasi terkait tentang mahasiswa UNISSULA dari semester awal hingga semester akhir.

9. Segenap staff dan karyawan Perpustakaan Fakultas Agama Islam dan Perpustakaan Pusat UNISSULA yang telah sudi kiranya memberikan pelayanan pada penulis dalam mendapatkan buku dan referensi dalam penulisan skripsi ini.
10. Ketua pengadilan Agama Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di Pengadilan tersebut.
11. Bpk. Rizal dan Bpk. Makmum selaku hakim anggota yang sudi kiranya membagikan berbagai ilmu terkait dengan judul penulisan skripsi.
12. Kepada staff Pengadilan Agama Semarang yang memberikan pelayanan dan Informasi dengan ramah dan baik sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan waktu yang tepat.
13. Segenap sahabat, teman dekat dan rekan-rekan *ahlusyari'ah* 2014 yang telah berjuang bersama dan telah ikut berjuang bersama, memotivasi, menyemangati kelancaran penulisan skripsi ini, semoga semua mendapat balasan dari Allah.

Atas segala yang telah mereka berikan kepada penulis, penulis tidak bisa membalasnya kecuali dengan do'a semoga amal kebaikan mereka selamanya akan mendapat ridha dan imbalan yang sepadan dari Allah SWT dan semoga kita semua termasuk orang-orang yang khusnul Khatimah berada di jalan sang pencipta.

Semarang, 05 Februari 2018

Penulis

**TRANSLITERASI ARAB LATIN**  
**(Keputusan Bersama Menag dan Mendikbud No.158/1987 dan**  
**No.543/b/V/1987)**

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Nama
ا	alif	tidak dilambangkan	tidak dilambangkan
ب	ba	<i>T</i>	Be
ت	ta	<i>B</i>	Te
ث	sa	<i>š</i>	es (dengan titik di atas)
ج	jim	<i>J</i>	ha (dengan titik di bawah)
ح	ha	<i>ḥ</i>	ka dan ha
خ	kha	<i>Kh</i>	De
د	dal	<i>D</i>	De
ذ	zal	<i>Ẓ</i>	zet (dengan titik di atas)
ر	ra	<i>R</i>	Er
ز	zai	<i>Z</i>	Zet
س	sin	<i>S</i>	Es
ش	syin	<i>Sy</i>	es dengan ye
ص	sad	<i>ṣ</i>	es (dengan titik di bawah)
ض	dad	<i>ḍ</i>	de (dengan titik di bawah)
ط	ta	<i>ṭ</i>	te (dengan titik di bawah)
ظ	za	<i>ẓ</i>	zet (denga titik di bawah)
ع	'ain	...'	koma terbalik
غ	gain	<i>G</i>	Ge
ف	fa	<i>F</i>	Ef
ق	qaf	<i>Q</i>	Ki
ك	kaf	<i>K</i>	Ka
ل	lam	<i>L</i>	El
م	mim	<i>M</i>	Em

ن	nun	<i>N</i>	En
و	wau	<i>W</i>	We
هـ	ha	<i>H</i>	Ha
ء	hamzah	...`	Apastrof
ي	ya	<i>Y</i>	Ye